

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
N. 628 DEL 15/07/2022**

**OGGETTO**

ATTO DI AFFIDAMENTO DI UN INCARICO PROFESSIONALE, DA ESPLETARSI NELLA FORMA DELLA COLLABORAZIONE AUTONOMA, PER CONSULENZA SPECIALISTICA DI NATURA TECNICA IN MATERIA URBANISTICA

## Servizio Pianificazione Territoriale

### IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 9 del 25/01/2022, successivamente modificato con i decreti del Presidente n. 36 del 17/03/2022 e n. 83 del 13/06/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Premesso inoltre che:

- la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio” ha innovato il sistema, i processi e le competenze in materia di pianificazione urbanistica, nonché di governo e sviluppo territoriale, stabilendo che gli enti preposti allo svolgimento delle relative funzioni si dotino di specifiche competenze professionali in ambito pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario, possedute dal personale dell'ente o, in caso di necessità, anche da esperti esterni che ne supportino l'esercizio;
- in conseguenza dell'entrata in vigore della L.R. 24/2017, l'Ente ha dato corso a processi di reclutamento, formazione e aggiornamento delle qualificazioni e delle competenze professionali del personale in servizio per far fronte al mutato contesto normativo e alle peculiarità emergenti nella trattazione dei casi di nuova caratterizzazione;
- a tal uopo, presso lo scrivente Servizio di Pianificazione Territoriale sono stati costituiti gruppi specializzati nella trattazione dei procedimenti urbanistici nelle forme dell'Ufficio di Piano (UP) e della Struttura Tecnico Operativa (STO), di supporto al Comitato Urbanistico di Area Vasta di Reggio Emilia (CUAV-RE), per l'esercizio delle competenze attribuite in ossequio alle disposizioni della citata legge regionale;
- la DGR 30 luglio 2018, n. 1255, recante “Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24”, prevede la facoltà per gli enti territoriali di individuare, secondo le necessarie modalità organizzative e negoziali, esperti esterni che assicurino il proprio apporto collaborativo all'attività dell'UP; nel perseguimento di analogo obiettivo, anche la DGR 25 giugno 2018, n. 954 recante “Composizione e modalità di funzionamento dei Comitati urbanistici e istituzione del tavolo di monitoraggio dell'attuazione della Legge, ai sensi degli articoli 47 e 77 della nuova Legge Urbanistica regionale (L.R. n. 24/2017)” raccomanda che la STO operi in possesso di competenze e conoscenze analoghe a quelle richieste per il funzionamento dell'UP; in tal modo, si persegue l'obiettivo di garantire un supporto specialistico di natura tecnica ai componenti stabili ed effettivi;
- i procedimenti di nuova caratterizzazione propongono questioni tecniche altamente complesse la cui soluzione ad opera del personale in servizio, attualmente sotto organico, presuppone un corretto inquadramento tecnico e metodologico della fattispecie concreta;

Dato atto che:

- occorre pertanto garantire un supporto al personale in servizio presso l'Ente che abbia ad oggetto specificatamente l'inquadramento tecnico preliminare per l'esame dei singoli casi, ricorrendo ad un incarico di lavoro autonomo;
- l'esigenza ha carattere eccezionale e provvisorio, in quanto il cosiddetto "periodo transitorio" disciplinato dagli artt. 3, 4 e 76 della L.R. 24/2017, in forza del quale i procedimenti urbanistici potevano essere risolti in regime di transizione con la previgente disciplina urbanistica regionale, si è concluso di recente e, dunque, l'attuazione della L.R. 24/2017 avviene ora a pieno regime;
- l'apporto collaborativo del consulente consentirà al personale di gestire i procedimenti istruttori in relazione ad una omogenea impostazione tecnico-metodologica delle modalità operative adoperate per la trattazione delle fattispecie urbanistiche previste dalla nuova legge urbanistica;
- è stata, quindi, riscontrata in concreto la carenza, sotto il duplice profilo quantitativo e qualitativo, della figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, non potendosi sopperire con un migliore e più produttivo impiego delle risorse disponibili, in quanto la consulenza ha ad oggetto l'inquadramento tecnico preliminare, in definitiva, a supporto dell'UP e della STO, per i casi che ricadono nell'ambito applicativo di riferimento;

ritenuto necessario, in ragione della particolarità delle competenze e delle professionalità necessarie, di affidare un incarico esterno con caratteristiche di elevata professionalità, da espletarsi nella forma della collaborazione professionale, in attuazione del Programma degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza e assistenza, approvato con la Deliberazione del Consiglio provinciale n. 3 del 20 gennaio 2022, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;

precisato che, fermo restando quanto sopra illustrato, l'incarico consisterà in attività di natura intellettuale altamente qualificate a supporto del Responsabile del Servizio di Pianificazione territoriale in relazione al corredo tecnico, procedurale e strumentale, previsto dalla disciplina urbanistica della Regione Emilia-Romagna, per far fronte a esigenze puntuali e complesse volte a correttamente inquadrare, alla base, i casi che, secondo la medesima disciplina, presentano uno stretto nesso funzionale con le competenze provinciali, fra cui quelle espressive dell'attività dell'Ufficio di Piano e della Struttura tecnico operativa costituite dal personale interno del Servizio Pianificazione;

atteso che:

- l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- per lo svolgimento dell'incarico occorrono competenze specifiche in ambito urbanistico che la struttura tecnica di questo Ente, non può assolvere in quanto l'espletamento del medesimo presuppone lo svolgimento di attività di impostazione

metodologica e di schemi tecnico-procedurali differenziati a seconda dei procedimenti di cui alla LR 24/2017;

- a seguito di ricognizione effettuata in sede di Coordinamento dei Dirigenti di Servizio si rileva l'assenza di strutture organizzative o professionalità interne all'ente in grado di assicurare questo specifico servizio (ex art.1, comma 42 L. 311/2004) e della conseguente impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Amministrazione provinciale (ex art. 7, comma 6 lett.b D.Lgs. 165/2001);
- trattasi di prestazione di natura temporanea e altamente qualificata;
- sono stati determinati durata, oggetto e compenso; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il servizio e per ritardi non imputabili al consulente, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- il compenso è commisurato in base alla durata, alla qualità e alla complessità della prestazione, ai risultati attesi da parte dell'Amministrazione e tiene conto dei parametri tariffari medi applicati alle prestazioni rese da architetti; e che dunque è congruo e proporzionato all'incarico da espletare;
- i predetti elementi sono disciplinati attraverso lo schema di contratto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che:

- al fine di effettuare una scelta conveniente, in termini di efficienza ed economicità, e confacente, in termini di efficacia e risultati attesi, alle esigenze dell'Ente, con determina dirigenziale n. 476 del 31 maggio 2022 è stato approvato un avviso pubblico di selezione, finalizzato all'individuazione di un professionista di comprovata competenza ed esperienza in materia, al quale affidare l'incarico in questione;
- con il suddetto atto è stata disciplinata la procedura comparativa mediante la quale l'Ente ha inteso garantire la selezione dell'incaricato nel rispetto delle esigenze di contenimento della spesa pubblica, trasparenza e meritocrazia, massima partecipazione alla selezione, buon andamento;
- nel predetto avviso sono stati specificati i titoli e i requisiti esperenziali di cui dovrà essere in possesso il consulente nonché le modalità e i termini di presentazione della domanda di partecipazione e le modalità di selezione;
- il suddetto Avviso è stato reso pubblico mediante pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito Web della Provincia nell'apposita sezione "Bandi e Avvisi – Avvisi pubblici" per 15 (quindici) giorni consecutivi, e che il termine di presentazione delle domande di partecipazione è scaduto il giorno 15 giugno 2022;
- è stato richiesto il parere dell'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 1, comma 42 della Legge n. 311/2004;
- il responsabile del procedimento, in persona della sottoscritta Arch. Anna Campeol, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, ha svolto la procedura comparativa coadiuvato dal personale a supporto; le operazioni sono state verbalizzate agli atti

del Servizio Pianificazione Territoriale;

- la procedura è consistita nella verifica preliminare delle domande presentate, nella successiva ammissione alla selezione ed esame dei curricula finalizzato al colloquio di approfondimento con riferimento ai criteri predeterminati esplicitati nel suddetto Avviso;
- è pervenuta una sola domanda di partecipazione alla procedura comparativa;
- all'esito della procedura comparativa è stata individuata idonea l'Arch. Fortelli Maddalena, P.IVA 02978490353, come da verbale depositato agli atti del Servizio Pianificazione Territoriale;

Rilevato come:

- il professionista individuato risulti essere esperto di provata competenza come emerge dal curriculum vitae agli atti depositato;
- il professionista individuato sia iscritto all'Ordine degli Architetti di Reggio Emilia al n. 719;
- il professionista individuato non si trovi in situazione di conflitto di interesse, neanche potenziale, come attestato dall'interessato;
- il professionista dichiara di essere dipendente pubblico collocato in aspettativa senza assegni ai sensi dell'art. 18 L. 183/2010 e che dichiara inoltre di aver acquisito preventiva disponibilità da parte dell'Amministrazione di appartenenza per la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale non superiore al 50% per il periodo successivo all'aspettativa richiesta;

Acquisite e verificate le dichiarazioni relative all'assenza di cause di incompatibilità e conflitto di interessi;

Acquisiti e verificati altresì gli atti di conferimento dell'aspettativa e della disponibilità da parte dell'Amministrazione di appartenenza per la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale non superiore al 50% per il periodo successivo all'aspettativa richiesta;

Visto lo schema di lettera di incarico che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso a valere come disciplinare di incarico e contratto di collaborazione autonoma dando atto che in sede di sottoscrizione potranno essere apportate le modifiche formali e non sostanziali che si rendessero necessarie;

Dato atto che in tale schema sono presenti tutti i contenuti minimi prescritti dalla normativa in materia e dai regolamenti provinciali vigenti e cioè: oggetto della prestazione, durata dell'incarico, modalità di determinazione del corrispettivo, modalità di pagamento del corrispettivo, ipotesi di recesso e decadenza, clausole, verifiche per il raggiungimento del risultato, rispetto del codice di comportamento della Provincia di Reggio Emilia;

Dato quindi atto che:

l'incarico avrà la durata di mesi 6 (sei) con decorrenza dalla data di sottoscrizione del relativo contratto mediante lettera di affidamento dell'incarico, non rinnovabili né altrimenti prorogabili, salvo proroga strettamente necessaria alla conclusione delle attività da

espletare ed agli stessi termini, prezzi e condizioni, purché tale evenienza non sia determinata da cause dipendenti dall'incaricato;

il compenso è fissato in Euro 20.000,00 per l'intero periodo dell'incarico comprensivi di Iva e di ogni altro onere riflesso, se dovuto per legge ritenendo che tale compenso, quantificato con riferimento ai corrispettivi medi praticati per i professionisti del settore tecnico e adattato alla specificità delle prestazioni oggetto della consulenza, sia congruo e proporzionato rispetto alle attività da svolgere e alla durata dell'incarico;

il pagamento del corrispettivo sarà effettuato in due ratei di un trimestre ciascuno, previa sintetica relazione sulle attività e positivo esperimento della prestazione, entro 30 giorni dalla presentazione di regolare fattura elettronica;

il contratto sarà stipulato con scrittura privata sottoscritta dal soggetto selezionato e dalla Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, secondo lo schema allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

il professionista individuato a seguito della procedura comparativa sottoscrive apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D.Lgs. 08.04.2013, n. 39 nonché ai sensi dell'art. 53 del D.lvo 165/2001;

i controlli sulla veridicità delle dichiarazioni rese ai sensi del DPR 445/2000 sono eseguiti a cura del Responsabile del Procedimento;

l'incarico di cui trattasi è rispondente agli obiettivi programmatici dell'Ente e dunque risulta inserito nel Programma degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza e assistenza, allegato al Bilancio di Previsione 2022-2024, di cui all'art. 42 del d.lgs. 267/2000, approvato con la Deliberazione del Consiglio provinciale n. 3 del 20 gennaio 2022, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000, e nella parte finanziaria del Piano esecutivo di gestione – P.E.G.;

la spesa di € 20.000,00 per l'affidamento dell'incarico di cui all'oggetto trova copertura alla Missione 08, Programma 01, del Bilancio di Previsione 2022 - 2024, annualità 2022 ed al corrispondente capitolo 2797 del PEG 2022, codice del Piano dei Conti Integrato 1030211999 - Obiettivo di Gestione R07G1OG03;

ai sensi dell'art. 1 comma 173 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'atto di affidamento di incarico deve essere comunicato alla Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione in quanto esso prevede un compenso di importo superiore a € 5.000,00;

l'affidamento derivante dalla procedura comparativa *de quo* non è soggetto agli obblighi di tracciabilità ed è altresì fattispecie esclusa dall'obbligo di richiesta del codice CIG, trattandosi di incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001;

Considerato come debbano essere pubblicati, a norma di legge e a condizione di efficacia, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale (art. 15 D. Lgs. 33/2013):

- gli estremi dell'atto di conferimento dell'incarico;
- il curriculum vitae;
- i dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali;
- i compensi, comunque denominati, relativi al rapporto di lavoro, di consulenza o di collaborazione, con specifica evidenza delle eventuali componenti variabili o legate alla valutazione del risultato;

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del Responsabile del Servizio;

ai sensi dell'art.192 del D.lgs.vo 18 agosto 2000, n. 267:

- a) il fine che si intende perseguire è quello di garantire un supporto specialistico al Servizio Pianificazione territoriale (UP e STO) in relazione ai procedimenti istruttori inerenti alle fattispecie urbanistiche previste dalla nuova legge regionale urbanistica;
- b) l'oggetto del contratto riguarda l'impostazione tecnico-metodologica delle modalità operative adoperate per la trattazione delle fattispecie urbanistiche previste dalla nuova legge urbanistica, la forma del contratto è la scrittura privata tra le parti;
- c) le modalità di scelta dell'incaricato sono sopra specificate;

visti:

- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 recante il "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";
- il Codice di comportamento aziendale della Provincia di Reggio Emilia approvato con Decreto presidenziale n. 116 del 19/07/2021, in vigore dal 1° gennaio 2022;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto provinciale;
- il Regolamento per il conferimento di incarichi in appendice al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta provinciale n. 378 del 22/10/1998 e da ultimo modificato con decreto del Presidente n. 51 del 04/04/2022;
- il Piano per la Prevenzione della Corruzione per il triennio 2021-2023, approvato con decreto presidenziale n. 27 dell'11/02/2021;
- l'art. 2222 e seguenti del codice civile;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- la Legge n. 6 novembre 2012, n. 190;
- il d. lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- i commi 6 e 6-bis dell'art. 7 del d.lgs. 165/2001;

richiamata la Deliberazione 16 novembre 2021 n. 241/2021/INPR della Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna della Corte dei Conti, recante "*Linee Guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della L. n. 266/2005*";

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole dell'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 1, comma 42 della Legge n. 311/2004, di cui al Verbale n. 13 del 30 giugno 2022;

## **DETERMINA**

di dare atto che le premesse e le motivazioni in parte narrativa costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di approvare il verbale delle operazioni della procedura comparativa disciplinata con l'avviso pubblico approvato con determina n. 476 del 31 maggio 2022 e di dare atto che il verbale è conservato agli atti del Servizio;

di affidare l'incarico all'Arch. Maddalena Fortelli, P.IVA 02978490353, da espletarsi nella forma della collaborazione autonoma, per consulenza specialistica di natura tecnica in materia urbanistica;

di approvare lo schema allegato a valere come disciplinare di incarico e contratto di collaborazione il quale stabilisce la durata, l'oggetto, le altre condizioni dell'incarico ed il compenso onnicomprensivo di Euro 20.000,00 (IVA e ogni altro onere di legge compresi);

di dare atto che il contratto sarà stipulato con scrittura privata sottoscritta dal soggetto selezionato e dalla Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, che in sede di sottoscrizione potranno essere apportate le modifiche formali e non sostanziali che si rendessero necessarie;

di dare atto che la somma complessiva di € 20.000,00, riferita all'importo complessivo dell'incarico, trova copertura alla Missione 08, Programma 01, del Bilancio di Previsione 2022 - 2024, annualità 2022 ed al corrispondente capitolo 2797 del PEG 2022, codice del Piano dei Conti Integrato 1030211999 - Obiettivo di Gestione R07G1OG03;

di dare atto che ai sensi dell'art.192 del D.lgs.vo 18 agosto 2000, n. 267:

a) il fine che si intende perseguire è quello di garantire un supporto specialistico al Servizio Pianificazione territoriale (UP e STO) in relazione ai procedimenti istruttori inerenti alle fattispecie urbanistiche previste dalla nuova legge regionale urbanistica;

b) l'oggetto del contratto riguarda l'impostazione tecnico-metodologica delle modalità operative adoperate per la trattazione delle fattispecie urbanistiche previste dalla nuova legge urbanistica, la forma del contratto è la scrittura privata tra le parti;

c) le modalità di scelta dell'incaricato sono sopra specificate;

di dare atto che la presente determinazione vale come atto di affidamento dell'incarico e sarà efficace a decorrere dalla pubblicazione, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, dei dati previsti dall'art. 15 D. Lgs. 33/2013; che inoltre la presente determinazione sia pubblicata nella sezione *Bandi e avvisi/Avvisi pubblici*;

di dare atto che le pubblicazioni inerenti all'incarico oggetto del presente atto di affidamento avvengono nel rispetto della normativa in materia di trattamento dei dati personali di cui al Regolamento 2016/679/UE e dei D.l.vi 196/2003 e 101/2018;

di comunicare l'adozione del presente atto alla sezione della Corte dei Conti per il controllo successivo sulla gestione, ai sensi dell'art. 1 comma 171 della L. 266/2005;

di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l'Arch. Anna Campeol, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale.

Allegati:  
schema di contratto

Reggio Emilia, lì 15/07/2022

IL DIRIGENTE DEL  
Servizio Pianificazione Territoriale  
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....