

Schema di Accordo di Programma fra la Provincia di Reggio Emilia e l'Unione dei Comuni "Bassa Reggiana" per l'attivazione sperimentale di un servizio di videosorveglianza intelligente mobile contro l'abbandono e l'errato conferimento dei rifiuti sulla viabilità provinciale.

Premesso che:

- il fenomeno dell'abbandono incontrollato e dell'errato conferimento dei rifiuti lungo le arterie stradali e nelle relative pertinenze rappresenta una criticità ambientale, civile ed economica sempre crescente per i territori, degradando il decoro urbano e compromettendo la sicurezza della viabilità;
- tale situazione richiede alle Pubbliche Amministrazioni l'adozione urgente di soluzioni tecnologiche e gestionali che siano al contempo efficaci, sostenibili e in grado di garantire risultati concreti sul piano repressivo e preventivo, assicurando un impiego ottimizzato e virtuoso delle risorse pubbliche disponibili;
- la Provincia di Reggio Emilia, nell'ambito delle proprie competenze di tutela del patrimonio stradale e dell'ambiente, ha già attivato in data 16/04/2025 un servizio sperimentale mirato alla raccolta dei rifiuti abbandonati, promuovendo contestualmente specifiche giornate ecologiche per la rimozione dei detriti sparsi lungo le strade provinciali, realizzate anche grazie al prezioso supporto delle associazioni di volontariato del territorio;
- l'esito di tale precedente attività sperimentale, pur avendo garantito il ripristino temporaneo dei luoghi, ha messo chiaramente in luce la necessità di non limitarsi alla sola rimozione successiva, ma di promuovere incisive azioni sanzionatorie a monte, mediante l'installazione di sistemi di videosorveglianza in grado di operare come forte deterrente contro i conferimenti illeciti;
- a tale proposito, la Provincia di Reggio Emilia e l'Unione dei Comuni Bassa Reggiana hanno condiviso l'opportunità strategica di unire le proprie competenze per promuovere, in via sperimentale e per la durata di un anno, l'attivazione di un servizio di videosorveglianza mobile di ultima generazione, con possibilità di proroga a seguito dell'esito positivo della sperimentazione;
- le Parti hanno valutato che, mediante l'ausilio di una ditta esterna specializzata e l'utilizzo di una piattaforma tecnologica dedicata, sia possibile ottimizzare le procedure per risalire tempestivamente ai responsabili degli illeciti, consentendo al Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione l'attivazione immediata delle conseguenti procedure sanzionatorie ed eventualmente penali;
- il costo di noleggio di n.5 postazioni per un periodo di 12 mesi, compreso la piattaforma di gestione telematica del servizio verrà determinato a seguito dell'espletamento di apposita indagine di mercato;
- l'Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000, costituisce lo strumento giuridico idoneo per disciplinare e coordinare l'integrazione di tali attività, definendo i reciproci impegni finanziari, operativi e istituzionali;

Considerato che:

- la Provincia di Reggio Emilia ha approvato il testo del presente accordo con Decreto del Presidente n. ____ del ____/____/2026;
- l'Unione dei Comuni "Bassa Reggiana" ha approvato il testo del presente accordo con Delibera di Giunta dell'Unione n. ____ del ____/____/2026;

Tutto ciò premesso e considerato, ai sensi di quanto previsto dall'art. 34 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

tra

la **Provincia di Reggio Emilia**, rappresentata dal suo Presidente Giorgio Zanni, domiciliato per la carica a Reggio Emilia in Corso Garibaldi 59, o suo delegato;

e

l'**Unione dei Comuni "Bassa Reggiana"** (in seguito per brevità Unione) rappresentata dal suo Presidente Roberto Angeli, domiciliato per la carica a Guastalla (RE) in Piazza Mazzini n.1, o suo delegato;

si conviene e si stipula quanto segue

Art. 1 – Oggetto e validità della sperimentazione

Il presente Accordo disciplina l'attivazione di un progetto sperimentale, della durata di anni 1 (uno), finalizzato al contrasto dell'abbandono e dell'errato conferimento dei rifiuti sul territorio dell'Unione Bassa Reggiana, lungo i tratti stradali di competenza provinciale.

Il servizio prevede il monitoraggio del territorio mediante l'installazione di un sistema di videosorveglianza mobile e ricollocabile dotato di Intelligenza Artificiale (I.A.), integrato da una piattaforma gestionale interattiva.

Il servizio sperimentale sarà avviato attraverso l'installazione di un numero pari a 5 (cinque) postazioni fisse, da ricollocare periodicamente nei punti critici individuati.

Art. 2 – Individuazione delle postazioni

Le strade provinciali oggetto di monitoraggio dovranno essere collocate all'interno del perimetro geografico dell'Unione Bassa Reggiana.

Le 5 postazioni saranno selezionate congiuntamente dalle Parti in funzione del maggior numero di abbandoni e conferimenti illeciti registrati negli anni precedenti.

Art. 3 – Impegni della Provincia e affidamento del servizio

La Provincia si impegna a:

1. Curare e perfezionare, in qualità di stazione appaltante, le procedure per l'affidamento del servizio a una ditta specializzata del settore. L'affidamento comprenderà la fornitura dei dispositivi dotati di I.A., la manutenzione, lo spostamento delle postazioni e la messa a disposizione della piattaforma gestionale interattiva per l'acquisizione e la gestione delle immagini relative

alle possibili violazioni registrate dai sistemi, nonché l'integrazione con il software di gestione delle sanzioni amministrative utilizzato dalla Polizia locale dell'Unione Bassa Reggiana, attualmente individuato in "Concilia" della ditta Maggioli S.p.a.

2. Rilasciare i nullaosta viabilistici necessari al posizionamento sicuro dei dispositivi mobili e della relativa cartellonistica di preavviso normativamente prevista.
3. Autorizzare la ditta locale affidataria del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti (SABAR) al posizionamento mirato di bidoni per il conferimento del pattume differenziato sulle pertinenze della viabilità provinciale individuate per il monitoraggio.

Art. 4 – Impegni dell'Unione dei Comuni e Servizio di Polizia Locale

L'Unione si impegna a:

1. Assumere, per il tramite del proprio Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione Bassa Reggiana, l'onere esclusivo di accertare e sanzionare gli illeciti riscontrati.
2. Utilizzare le risultanze della piattaforma informatica e il numero di targa del veicolo risultato responsabile dell'errato conferimento o dell'abbandono per l'identificazione dei trasgressori, l'emissione dei verbali e l'eventuale redazione delle notizie di reato all'Autorità Giudiziaria (ex D.Lgs. 152/2006).
3. Corrispondere alla ditta locale di raccolta dei rifiuti gli oneri economici necessari a garantire lo svuotamento periodico e la pulizia dei bidoni posizionati sulla viabilità provinciale, caricando tali costi operativi direttamente all'interno dei Piani Economico Finanziari (PEF TARI) dei singoli Comuni dell'Unione interessati dai posizionamenti.
4. Trasferire alla Provincia le risorse finanziarie pari al 50% dei costi sostenuti per l'affidamento, a seguito dell'aggiudicazione del servizio di noleggio di n.5 postazioni per un periodo di 12 mesi, compreso la piattaforma di gestione telematica del servizio.

Art. 5 – Ripartizione dei costi e destinazione dei proventi sanzionatori

1. I costi richiamati nelle premesse, derivanti dall'attivazione del servizio di videosorveglianza mobile con I.A., a seguito dell'affidamento alla ditta specializzata di cui all'Art. 3 comma 1, saranno suddivisi al 50% tra l'Unione Bassa Reggiana e la Provincia di Reggio Emilia.
2. I proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie accertate e riscosse dal Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione nell'ambito della presente sperimentazione, sono introitate dall'Unione e verranno ripartite al 50% a favore dell'Unione e al 50% a favore della Provincia – al netto delle spese riferite alla procedura di notifica, comprese le eventuali spese di accesso e interrogazione delle banche dati, nonché di ogni altra spesa di gestione dei procedimenti amministrativi, quantificati forfettariamente in accordo tra le parti, in un importo pari al 20% degli introiti da ripartire. Pertanto, la quota di spettanza della stessa Provincia pari al 50% dei proventi sanzionatori incassati, sarà erogata al netto delle spese forfettarie come sopra definite.

Art. 6 – Disciplina della privacy e protezione dati (GDPR)

L'Unione, nella figura del Presidente, assume la veste di Titolare del Trattamento dei Dati.

La ditta specializzata del settore, proprietaria della piattaforma gestionale interattiva, verrà formalmente nominata dall'Unione quale Responsabile Esterno del Trattamento (ex art. 28 GDPR). Alla ditta sarà inibito l'accesso diretto all'identità dei proprietari dei veicoli, restando l'attività di visura targhe e l'accertamento dell'illecito prerogativa esclusiva degli agenti di Polizia Locale.

L'uso dei dispositivi di videosorveglianza intelligente mobile contro l'abbandono e l'errato conferimento dei rifiuti, sarà svolto nel rispetto del Regolamento sulla videosorveglianza nel territorio dei Comuni della Bassa Reggiana (approvato con D.C.U. n.55 del 20/12/2021).

Art. 7 - Durata e valutazione dell'efficacia a scadenza

Il presente accordo ha validità di mesi 12 (dodici) a decorrere dalla data di effettiva attivazione del servizio da parte della ditta specializzata.

A scadenza dell'incarico, i soggetti istituzionali coinvolti dalla sperimentazione — nello specifico l'Unione, il Corpo di Polizia Locale dell'Unione e la Provincia di Reggio Emilia — effettueranno un tavolo tecnico d'esame per valutare l'efficacia del servizio svolto alla reale riduzione dei fenomeni di abbandono e di errato conferimento registrati sul territorio.

All'esito di tale valutazione oggettiva, le Parti esamineranno l'opportunità di rinnovare il servizio per le annualità successive, prevedendo la facoltà di renderlo eventualmente estendibile ad un numero maggiore di strade provinciali ricadenti nel territorio dell'Unione Bassa Reggiana.

Art. 8 - Trattamento fiscale

Il presente accordo rientra tra gli atti per i quali non vi è obbligo di richiedere la registrazione, ai sensi dell'art. 1 della tabella allegata al D.P.R. 26/4/1986, n. 131 ed è esente da bollo ai sensi dell'art. 16 della Tabella Allegato B.

Il presente atto, previa lettura e conferma, viene sottoscritto dalle Parti nei modi e nelle forme di legge in segno di piena accettazione.

Art. 9 - Elezione di domicilio

Le Parti eleggono il proprio domicilio presso la propria sede legale.

Art. 10 - Clausola compromissoria

Tutte le contestazioni che dovessero insorgere per causa, in dipendenza o per l'osservanza, interpretazione ed esecuzione del presente accordo, saranno risolte a mezzo di un collegio arbitrale composto da tre membri, da nominarsi uno da ciascuna delle parti ed il terzo con funzioni di Presidente, di comune accordo le parti, o in difetto, dal Presidente del Tribunale di Reggio Emilia, su ricorso della parte più diligente, previo avviso all'altra.

Il Collegio Arbitrale emette giudizio secondo diritto, applicando la procedura stabilita dagli artt. 806 e seguenti del c.p.c.

Art. 11 - Sottoscrizione

Il presente atto viene sottoscritto, in applicazione dell'art. 15 comma 2-bis della L.241/1990, mediante firma digitale. Anche ai fini dell'individuazione del foro competente, la sottoscrizione si intende avvenuta, per consenso delle parti, presso la sede della Provincia di Reggio Emilia, nella data corrispondente all'apposizione dell'ultima firma.

Il presente atto è esente da imposta di bollo e di registro ai sensi rispettivamente dell'art.16 della tabella allegato b) del DPR n.642/1972 e dell'art.1 della tabella allegata al DPR n.131/1986;

Il Collegio Arbitrale emette giudizio secondo diritto, applicando la procedura stabilita dagli artt. 806 e seguenti del c.p.c.

Provincia di Reggio Emilia

Il Presidente

Giorgio Zanni

(firmato digitalmente)

Unione dei Comuni "Bassa Reggiana"

Il Presidente

Roberto Angeli

(firmato digitalmente)

Le Parti con la stipula del presente accordo dichiarano esplicitamente di avere concordato di comune intesa e in buona fede, senza riserva alcuna, tutti i patti della stessa

Documento sottoscritto in forma digitale ai sensi del d.lgs. 82/2005.

“(da sottoscrivere in caso di stampa)”

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n. del

Reggio Emilia, lì..... Qualifica e firma”