

ATTO
N. 124 DEL 19/03/2026

OGGETTO

SUA: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI SULLE STRADE DELL'UNIONE COMUNI PIANURA REGGIANA. ESCLUSIONE CONCORRENTE IN FASE DI VERIFICA AMMINISTRATIVA.

Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti

IL DIRIGENTE

Premesso che:

con Decreto del Presidente n. 62 del 22/04/2015 la Provincia di Reggio Emilia ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni, delle ASP e degli Istituti scolastici aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture;

con Deliberazione del Consiglio provinciale n. 7 del 28/03/2024 è stato approvato un nuovo schema di Convenzione, adeguato al D.Lgs. 36/2023, di seguito "Codice", che regola l'adesione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia e i rapporti tra la stessa e gli Enti aderenti;

Vista la relazione con la quale il Responsabile unico di Progetto dell'Ente delegato, Dott.ssa Donatella Oliva, fa presente quanto segue:

"l'Unione Comuni Pianura Reggiana, che ha aderito alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia, approvando la convenzione con deliberazione consiliare n. 3 del 25 marzo 2024 e sottoscrivendola in data 29 maggio 2024, con determinazione a contrarre n. 37 del 20/01/2026 ha richiesto alla Provincia di svolgere il ruolo di SUA per la gara relativa all'affidamento della concessione, dal valore di Euro 200.000,00, relativa al "servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali", per le arterie di propria competenza, ex art. 187 del D.Lgs. 36/2023, di seguito "Codice", per la durata di cinque anni dalla data di stipula del contratto, ovvero dalla data di inizio del servizio, da aggiudicare con procedura aperta e utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, facendo riferimento solo all'aspetto qualitativo dell'offerta, ex art. 108, comma 5 del Codice";

Atteso che:

con determinazione dirigenziale n. 50 del 23 gennaio 2026, è stato disposto, fra l'altro:

- di svolgere, per conto dell'Unione Comuni Pianura Reggiana, il ruolo di Stazione Unica Appaltante per la gara relativa alla concessione in argomento della durata di anni cinque, comportante la gestione della fase di gara fino alla adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, successivamente ai controlli sui requisiti generali e speciali del primo graduato;
- di nominare, ex art. 62, comma 13 del Codice, quale Responsabile unico del Progetto per la stazione appaltante della Provincia di Reggio Emilia, Ente delegato, la Dott.ssa Donatella Oliva, funzionario del Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli investimenti;

il CIG identificante la procedura in argomento è: BA1E740BEF;

entro il termine di presentazione delle offerte, da collocare sulla PAD – SATER non oltre le ore 12,00 del 26 febbraio 2026, sono pervenute quattro offerte da parte dei seguenti

operatori economici:

OPERATORE ECONOMICO	P. IVA
PRONTO STRADE SRL	13579821003
SICUREZZA E AMBIENTE SPA	09164201007
ZINI ELIO SRL	01543211203
CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE	02292360696

nel corso della prima seduta di gara, tenutasi nelle date del 27 febbraio e 2 marzo 2026, il Responsabile unico di Progetto per l'Ente delegato ha proceduto all'esame della documentazione amministrativa ed ha attivato il soccorso istruttorio, ex art. 101 del Codice, anche nei confronti dell'impresa per ultimo indicata, al fine di ottenere, fra le altre, delucidazione e chiarimenti su alcune dichiarazioni delle consorziate esecutrici, in particolare, relativamente al consorziato esecutore BUDANO FRANCESCO, che ha dichiarato di non essere iscritto alla White List, e relativamente al consorziato AUTOMERCATO DUE SRL, che pur avendo dichiarato di essere iscritto/aver fatto domanda di iscrizione, non risulta presente nella White List della Prefettura indicata;

Considerato che:

il Disciplinare di gara al par. III.2.3 recita:

“Considerato che all'interno della presente concessione sono previsti servizi o forniture rientranti nelle attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui al comma 53, dell'articolo 1, della legge 6 novembre 2012, n. 190, gli operatori economici devono possedere, pena l'esclusione dalla gara, l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta White List) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco”;

l'iscrizione nei predetti elenchi concerne un requisito di carattere generale, tenuto conto che la “mancanza, al momento della presentazione della domanda di partecipazione ad una procedura di gara concernente un settore sensibile, dell'iscrizione alla White List prefettizia (ovvero anche soltanto della presentazione della domanda di iscrizione prima della presentazione della domanda di partecipazione) concreta una legittima causa di esclusione, giacché si tratta di un requisito di ordine generale considerato come obbligatorio dall'ordinamento giuridico”, non sanabile in sede di soccorso istruttorio (Tar Liguria, Sez. I, 08/05/2023, n. 490; v. anche Consiglio di Stato Sezione V Sentenza 27 ottobre 2023, n. 9284);

in sede di risposta al soccorso istruttorio, finalizzato esclusivamente a chiedere chiarimenti sulle dichiarazioni delle consorziate esecutrici sopra indicate, il Consorzio ha provveduto a stralciare le consorziate stesse, contravvenendo al principio di immodificabilità dell'offerta, finalizzato al rispetto dei principi generali, di derivazione costituzionale e unionale, di imparzialità, buon andamento, trasparenza dell'agire (v. artt. 97, 41 e 43 Cost.), nonché all'eludibile tutela dei principi di concorrenza e di par condicio tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale, tenuto conto che la mancanza dei requisiti era conosciuta e presente prima del termine di presentazione dell'offerta;

alla luce di quanto sopra indicato si “propone di escludere l'operatore economico CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE con sede a Paglieta (CH) in Contrada La Selva, C.F./P.I. 02292360696, per violazione della disposizione di cui al par. III.2.3 del Disciplinare di Gara, che richiama l'art. 1, commi 52 e 53 della legge 6 novembre 2012, n. 190”;

Ritenuto di condividere il parere del Responsabile unico di Progetto per l'Ente delegato e di escludere l'offerta presentata da CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE per mancanza di un requisito di carattere generale, previsto a pena di esclusione dal Disciplinare di gara e pertanto non sanabile in sede di soccorso istruttorio;

DISPONE

di escludere, per i motivi in narrativa indicati, l'offerta presentata da CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE con sede a Paglieta (CH) in Contrada La Selva, C.F./P.I. 02292360696, dalla procedura riguardante la concessione, del valore di Euro 200.000,00, relativa al “servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali” - CIG: BA1E740BEF;

di comunicare il presente provvedimento entro 5 giorni dalla sua adozione ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. d) del Codice.

Reggio Emilia, lì 19/03/2026

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Unità Amministrativa Speciale per il
PNRR e gli Investimenti
F.to TAGLIAVINI STEFANO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma