



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1217 DEL 17/12/2025

OGGETTO

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO TECNICO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA PER IL CENSIMENTO DEI DISPOSITIVI DI RITENUTA DELLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA E PIANIFICAZIONE DEGLI INTERVENTI PER LA MESSA IN SICUREZZA DEGLI STESSI - PRIMO LOTTO.

RDP/RUP: BUSSEI VALERIO

Dirigente: BUSSEI VALERIO

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2025, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 51 del 03/06/2025, n. 99 del 30/09/2025 e n. 181 del 28/11/2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2025 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguitamento degli obiettivi assegnati;
- al fine di salvaguardare la sicurezza sulle strade un ruolo certamente rilevante è da attribuire ai dispositivi di ritenuta nelle costruzioni stradali e tra essi in primo luogo alle barriere di sicurezza stradale, la cui progettazione, omologazione ed impiego sono disciplinati dal D.M. 18 febbraio 1992, n. 223 e dai suoi successivi aggiornamenti;
- il ripetersi di incidenti stradali le cui conseguenze sono rese ancor più gravi della mancanza o dell'inadeguatezza di sistemi di ritenuta, impone l'obbligo per i proprietari e i gestori di strade, sulla puntuale e corretta applicazione del suddetto decreto, oltreché sui compiti demandati agli stessi enti dall'art. 14 del nuovo Codice della strada;
- il D.M. 223/92, prescrive per tutte le strade extraurbane e per quelle urbane con velocità di progetto maggiore o uguale a 70 KM/h, di nuova costruzione, la redazione di uno specifico allegato progettuale riguardante l'individuazione dei punti da proteggere, i tipi di barriera ecc;
- analogamente per le strade esistenti, che non sono oggetto di interventi di adeguamento e per le quali pertanto non vige l'obbligo di applicare il DM 223/92, l'art. 14 del nuovo codice della Strada pone in capo ai proprietari e gestori delle strade l'onere di verificare l'efficienza tecnica della strada e delle pertinenze stradali, tra le quali sono compresi tutti i dispositivi di ritenuta, provvedendo laddove tali condizioni non siano ritenute sufficienti, a programmare l'adeguamento alle disposizioni del DM 223/92, secondo le modalità previste dall'art. 2 dello stesso decreto;
- la Provincia di Reggio Emilia ha pertanto maturato l'esigenza di predisporre un censimento delle barriere di sicurezza esistenti sulla viabilità provinciale che consenta di individuare le priorità di allocazione delle risorse disponibili per la gestione di quelle esistenti e l'installazione di nuove sui circa 940 km di strade gestiti;

Ritenuto di dover predisporre un quadro complessivo di come si presenta il patrimonio dei dispositivi di ritenuta rispetto ad una condizione di massima funzionalità, tale da consentire l'elaborazione di una vera classifica del livello di rischio, che permetta di stabilire le priorità di intervento in base al livello di affidabilità delle protezioni esistenti, calcolato secondo opportuni parametri basati sulla tipologia della strada e l'intensità di traffico.

In particolare si vuole predisporre il censimento e l'individuazione geografica delle barriere di sicurezza con la redazione di una tabella riepilogativa, redatta secondo criteri uniformi, standardizzazione metodologica e modalità operative tali da assicurare la piena

tracciabilità dei dati rilevati, in coerenza con le pianificazioni e gli indirizzi programmati dell'Ente, contenente:

- il tipo di elemento analizzato (guardrail, barriera bordo-ponte, punto singolare, attenuatori d'urto, cuspidi, etc.);
- il punteggio assegnato alla categoria di strada (desunto dal Piano per l'Incremento della Sicurezza delle Strade, in dotazione all'Amministrazione Provinciale di Reggio Emilia);
- i dati T.G.M. Traffico Medio Giornaliero – con numero di transiti totali e transiti medi/gg, nonché periodo di rilevazione dati nell'anno in corso ricavato dal portale regionale di riferimento;
- il limite di velocità sulla strada provinciale analizzata, fornito anche dalla segnaletica verticale rilevata;
- la chilometrica del tratto di Sistema di Protezione o Punto Singolare analizzato;
- la lunghezza del tratto di barriera analizzato;
- un album fotografico riportante la corografia della strada provinciale analizzata suddivisa in più viste di dettaglio ad intervalli di massimo 5 km con collegamento ipertestuale alla foto inerente al tipo di elemento analizzato;
- l'attribuzione dei punteggi finalizzati all'ottenimento di una scala di priorità degli interventi.

Atteso che:

- il servizio, nella sua fase iniziale, possa essere esteso a una porzione limitata della rete provinciale, individuata sulla base di criteri di priorità funzionale e rilevanza strategica rispetto alla continuità della mobilità territoriale, comprendente gli assi strategici individuati in: Asse Valdenza, Asse Valle del Secchia, Asse centrale, Asse della Cispadana e Asse della Pedemontana, oltre alle strade primarie di adduzione, per uno sviluppo complessivo pari a circa 480KM;
- la standardizzazione metodologica del servizio garantisca la futura estendibilità del censimento all'intera rete stradale provinciale.

Atteso che per redigere il censimento dei dispositivi di ritenuta stradale presenti sulla suddetta viabilità e predisporre la pianificazione degli interventi per la loro messa in sicurezza, occorre procedere all'affidamento di uno specifico appalto di servizi e conseguentemente è stata svolta una ricognizione presso i Dirigenti dell'Ente (con dichiarazioni conservate agli atti dell'Ente) e nello specifico:

- i Dirigenti dei Servizi: Bilancio, Sistemi Informativi e Tecnologici, Affari Generali e Unità amministrativa Speciale per il PNRR e gli investimenti hanno dichiarato, che all'interno del Servizio cui sono stati destinati, non vi sono risorse aventi i requisiti (titoli di studio o iscrizioni particolari ad Albi) necessari per lo svolgimento delle attività oggetto del servizio in argomento;
- i Dirigenti dei Servizi: Pianificazione Territoriale e Sicurezza Sismica, Edilizia e Programmazione Scolastica, hanno dichiarato che all'interno del Servizio (cui sono stati destinati) vi sono risorse aventi i requisiti necessari per lo svolgimento del servizio in argomento (titoli di studio o iscrizioni particolari ad Albi), ma sono stati destinati in maniera costante e continua, per il raggiungimento degli obiettivi dell'Ente, ad attività assolutamente differenti da quelle di cui all'oggetto e pertanto, e pertanto non hanno maturato le competenze necessarie per l'esecuzione del servizio richiesto.

Rilevato che:

- il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è il sottoscritto, Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio della Provincia;
- il servizio in parola dovrà svolgersi nel rispetto dei criteri ambientali minimi, di cui al Decreto Ministeriale n. 197 del 5/08/2024, adottato nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della Pubblica amministrazione.

Visti:

- il Nuovo Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, approvato con Delibera Consiliare n.22 del 28/09/2023;
- la Circolare n. 3 disposta dal Segretario Generale della Provincia di Reggio Emilia, con proprio atto n. 656 del 23/11/2023
- la guida operativa per il rispetto del principio DNSH del MEF approvata con Circolare RGS n.32/2021 e aggiornata con la n.33/2022 e successivamente con la n.22/2024;

Considerato che:

- si è ritenuto pertanto di procedere all'*affidamento diretto del servizio tecnico di ingegneria e architettura* di cui sopra, tramite la Piattaforma certificata SATER, ad un operatore economico esterno, in possesso della necessaria esperienza in materia in considerazione della complessità e specificità della tematica tecnica da affrontare iscritto all'elenco degli operatori economici per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e di altri servizi connessi alla realizzazione di opere pubbliche della Provincia di Reggio Emilia;
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, difficilmente riconducibili a "categorie merceologiche omogenee" e avendo selezionato l'operatore economico all'interno dell'Albo provinciale per i servizi tecnici di architettura e ingegneria, al quale chiunque avendone i requisiti si può iscrivere in qualsiasi momento, è possibile procedere discrezionalmente;
- le prestazioni oggetto del presente affidamento, non risultando direttamente riconducibili alle categorie e alle modalità di calcolo dell'onorario previste dal DM 17 giugno 2016, sono quantificabili in funzione del tempo necessario all'espletamento dell'incarico e dei parametri tecnico-operativi correlati allo sviluppo chilometrico delle tratte stradali interessate;
- in applicazione del criterio parametrico basato sul costo per chilometro di strada, è possibile presumere che il valore complessivo dell'incarico risulta inferiore ad € 140.000,00;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs 36 /2023 è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici per servizi di importo inferiore a € 140.000,00, nel rispetto dei principi enunciati dal medesimo D.Lgs. 36/2023;

Rilevato che:

- il Responsabile Unico del Progetto ha provveduto ad interloquire con l'ing. Sergio Delle Femine, con sede legale in Piazza della Libertà n° 17 a SALERNO (C.F.: DLLSRG60S06H703X - P.IVA: 03476890656), in possesso della necessaria esperienza e al quale, con pec. n. 37233 del 05/12/2025 è stato richiesto di formulare offerta economica per l'espletamento del servizio come sopra descritto;

- con prot. N° 37401 del 09/12/2025 è stata acquisita l'offerta economica per il servizio in parola, concludente nell'importo netto di € 36.480,00 per 480Km di strada, corrispondente a 76,00 €/km, a cui vanno aggiunti i contributi previdenziali ed assistenziali pari al 4% e l'IVA al 22%, per un importo complessivo lordo pari a € 46.285,82;
- il RUP ha ritenuto congrua l'offerta, in riferimento alla economicità della stessa, avendone valutato la qualità in sede di negoziazione preliminare alla richiesta del preventivo;
- alla predetta comunicazione è stato allegato, anche, uno schema di contratto, contenente una descrizione dettagliata delle prestazioni richieste e al quale si rimanda per i contenuti più specifici;
- si è provveduto a mezzo SATER (mediante la specifica funzione “affidamenti senza negoziazione” - “Affidamenti diretti => € 5.000,00 e < € 40.000,00”) ad acquisire il CIG n. B99EBBDFF8; identificante la procedura in oggetto (Registro di Sistema SATER PI 577256-25).

Visto che:

- si è utilizzato questo strumento di scelta del contraente per garantire un affidamento indubbiamente più celere, rispetto alle procedure ordinarie e in forma semplificata, per ottenere, conseguentemente, una riduzione dei tempi procedurali, ai fini di una più rapida realizzazione della prestazione;
- occorre infatti ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente si realizza anche attraverso un alleggerimento delle procedure, nel pieno rispetto dei fondamentali principi del nostro ordinamento ed in particolare, del principio della rotazione, quale attuazione del più ampio principio della non discriminazione e parità di trattamento, così accertata l'economicità del valore dell'affidamento e la sua qualità, si è ritenuto di procedere in tal senso;

Ritenuto di:

- procedere all'affidamento del servizio tecnico di cui all'oggetto all'operatore economico ing. Sergio Delle Femine – con sede legale in Piazza della Libertà n° 17 a SALERNO (C.F.: DLL SRG 60S06 H703 X - P.IVA: 03476890656) che conclude in € 37.939,20 netti (*dato da: € 36.480,00 + € 1.459,20 per contributi previdenziali/assistenziali “4%”*), ritenuto congruo, in riferimento alla economicità dello stesso, avendone valutato la qualità in sede di negoziazione preliminare alla richiesta dell'offerta, a cui aggiungere l'IVA (22%) per complessivi lordi € 46.285,82,dando atto che l'aggiudicazione diverrà immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023 e non si farà luogo alla richiesta di garanzia definitiva vista la provata solidità dell'operatore economico e della natura, nonché delle caratteristiche della prestazione/servizio da eseguire;
- dare atto che:
 - ✓ l'art. 52 del Codice prevede che negli affidamenti diretti di importo inferiore ai 40.000,00 euro, l'Operatore Economico deve attestare, con dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà, la sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti per l'affidamento;
 - ✓ fermo restando il potere di verificare il possesso dei requisiti medesimi del singolo affidatario, la stazione appaltante, in luogo di un controllo a carico di tutti gli affidatari, è obbligata solo a verificare le dichiarazioni tramite sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;

- impegnare la spesa londa di € 46.285,82 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2025-2027 annualità 2025 e al corrispondente cap. 358 del PEG 2025 codice V livello 1030211999, esigibilità 2025.

Richiamati ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. B99EBBDFF8.

Visto l'obiettivo di 1° livello 1005/0008 del PEG 2025.

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- di prendere atto dell'esito della negoziazione informale per l'affidamento diretto del servizio tecnico per "il censimento dei dispositivi di ritenuta della rete viaria della Provincia di Reggio Emilia e Pianificazione degli interventi per la messa insicurezza degli stessi – Primo lotto", le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di capitolato descrittivo e prestazionale allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
- di affidare il suddetto servizio, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36 /2023 per servizi di importo inferiore a € 140.000,00, all'ing. Sergio Delle Femine, con sede legale in Piazza della Libertà n° 17 a Salerno (C.F.: DLLSRG 60S06H703X - P.IVA: 03476890656), per l'importo netto di € 37.939,20 netti (*dato da: € 36.480,00 + € 1.459,20 per contributi previdenziali/assistenziali "4%"*), nonché l'IVA (22%), per un importo complessivo lordo pari a € 46.285,82, dando atto che l'aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, restando quanto disposto dall'art. 52 comma 2 del Codice stesso e che l'appalto non presenta un interesse transfrontaliero certo;
- di impegnare la spesa londa di € 46.285,82 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2025-2027 annualità 2025 e al corrispondente cap. 358 del PEG 2025 codice V livello 1030211999, esigibilità 2025;
- di dare atto che:
 - ✓ l'art. 52 del Codice prevede che negli affidamenti diretti di importo inferiore ai 40.000,00 euro, l'Operatore Economico deve attestare, con dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà, la sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti per l'affidamento;
 - ✓ fermo restando il potere di verificare il possesso dei requisiti medesimi del singolo affidatario, la stazione appaltante, in luogo di un controllo a carico di tutti gli affidatari, è obbligata solo a verificare le dichiarazioni tramite sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;
 - ✓ ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:
 - ◆ il *fine* e l'*oggetto* del contratto che si andrà a stipulare consistono rispettivamente, nella esecuzione del servizio tecnico di "Censimento dei dispositivi di ritenuta della rete viaria della Provincia di Reggio Emilia e Pianificazione degli interventi per la messa insicurezza degli stessi – Primo

lotto", nonché nell'acquisizione di detto servizio, a fronte del pagamento di un corrispettivo;

- ◆ le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nello schema di capitolo descrittivo e prestazionale allegato al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;
- ◆ con l'ing. Sergio delle Femine si procederà alla stipula del contratto, mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, tramite posta elettronica certificata;
- ✓ il Responsabile Unico del Progetto è il sottoscritto Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, il quale ha provveduto ad individuare l'operatore economico di cui sopra, in quanto iscritto all'elenco degli operatori economici per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e di altri servizi connessi alla realizzazione di opere pubbliche della Provincia di Reggio Emilia ed inoltre in possesso della capacità, della strumentazione e della comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio il servizio in oggetto, attestando che l'importo praticato è congruo;
- ✓ per procedere all'affidamento del servizio in premessa descritto, è stata svolta una ricognizione presso i Dirigenti dell'Ente (con dichiarazioni conservate agli atti dell'Ente) e nello specifico:
 - ◆ i Dirigenti dei Servizi: Bilancio, Sistemi Informativi e Tecnologici, Affari Generali e Unità amministrativa Speciale per il PNRR e gli investimenti hanno dichiarato, che all'interno del Servizio cui sono stati destinati, non vi sono risorse aventi i requisiti (titoli di studio o iscrizioni particolari ad Albi) necessari per lo svolgimento delle attività oggetto del servizio in argomento;
 - ◆ i Dirigenti dei Servizi: Pianificazione Territoriale e Sicurezza Sismica, Edilizia e Programmazione Scolastica, hanno dichiarato che all'interno del Servizio (cui sono stati destinati) vi sono risorse aventi i requisiti necessari per lo svolgimento del servizio in argomento (titoli di studio o iscrizioni particolari ad Albi), ma sono stati destinati in maniera costante e continua, per il raggiungimento degli obiettivi dell'Ente, ad attività assolutamente differenti da quelle di cui all'oggetto e pertanto, e pertanto non hanno maturato le competenze necessarie per l'esecuzione del servizio richiesto;
 - ◆ il sottoscritto Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio che sussiste l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane all'interno del Servizio stesso, a causa dei notevoli carichi di lavoro ad oggi alle stesse assegnati, quali progettazioni, direzione lavori e collaudi tecnico-amministrativi, ecc., su opere, manufatti o altre infrastrutture facenti parte della rete viaria provinciale;
- ✓ è stata acquisita la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi per il personale coinvolto nella selezione dell'ing. Sergio Delle Femine, allegata alla presente;
- ✓ nei confronti del predetto operatore economico è stato effettuato il controllo in ordine alla dichiarazione del titolare effettivo;
- ✓ il servizio in parola rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore, in base al piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica Amministrazione;

- ✓ ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. B99EBBDFF8.

Allegati:

- capitolato descrittivo e prestazionale
- dichiarazione assenza conflitto interessi

Reggio Emilia, lì 17/12/2025

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile
e Patrimonio
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma