

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 867 DEL 23/09/2025**

OGGETTO

ACCORDO QUADRO PER GLI INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE
STRADE PROVINCIALI CON SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO - REPARTO NORD:
AVVIO PROCEDURA CONCORRENZIALE

RDP/RUP: DE ANGELIS DANIELA

Dirigente: BUSSEI VALERIO

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2025, successivamente modificato con provvedimento n. 51 del 03/06/2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2025 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Vista la proposta con la quale l'arch. Daniela De Angelis, funzionario tecnico del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, fa presente quanto segue:

- l'art. 14, comma 1, del D. LGS n. 285 del 30/04/1992 “Nuovo Codice della Strada”, dispone che gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, sono tenuti:
 - ✓ alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi;
 - ✓ al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;
 - ✓ all'apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta;
- la legge n. 41, del 23 marzo 2016, ha introdotto nel nostro ordinamento le nuove fattispecie di reato di omicidio stradale e di reato di lesioni personali stradali, rispettivamente disciplinate dagli articoli 589 bis e 590 bis del codice penale, incrementando le pene per i reati di omicidio colposo;
- tale reato ricorre in tutti i casi di incidenti stradali con esiti mortali che si consumano sulle strade, come definite dall'articolo 2, comma 1, del Codice della Strada, anche se il responsabile non è un conducente di veicolo. Infatti, le norme del Codice della Strada disciplinano anche comportamenti posti a tutela della sicurezza stradale, relativa alla manutenzione e costruzione delle strade e dei veicoli, in relazione agli obblighi di cui all'art. 104 del Codice predetto;
- è pertanto dovere primario dell'Ente proprietario delle strade garantirne la sicurezza mediante l'adozione delle opere e dei provvedimenti necessari, tenuto conto che sussiste la responsabilità in relazione agli eventi lesivi occorsi nei tratti stradali gestiti, anche nei casi in cui l'evento medesimo trovi origine nella cattiva od omessa manutenzione delle strade stesse;
- al fine di garantire conseguentemente adeguate condizioni di sicurezza della circolazione sulle strade provinciali, si rende necessario programmare l'esecuzione dei seguenti interventi:
 - ✓ ripristino pavimentazioni stradali, con eventuale fresatura del piano viabile, rifacimento cassonetti di fondazione, ricostruzione degli strati in conglomerato bituminoso (anche mediante rigenerazione a freddo) e posa in opera di manti di usura (con anche l'utilizzo di emulsioni bituminose modificate);

- ✓ risanamento completo del corpo stradale;
 - ✓ consolidamento di rilevato stradale;
 - ✓ tombamento di fossati stradali;
 - ✓ installazione di barriere stradali (sostituzione e/o nuova installazione);
 - ✓ sostituzione di giunti di dilatazione su manufatti (ponti e cavalcavia);
 - ✓ ripristino e posa di segnaletica orizzontale (nuovo impianto e ripasso) e segnaletica verticale;
 - ✓ abbattimento, potatura alberature presenti nelle pertinenze stradali e sfalcio erba delle stesse;
 - ✓ ripristino cordoli, pulizia fossati stradali ecc.;
 - ✓ fornitura di materiali vari per manutenzione stradale;
 - ✓ servizio di pronto intervento a seguito di situazioni emergenziali causate da eventi meteorologici sfavorevoli o altre circostanze imprevedibili;
- lo strumento negoziale dell'accordo quadro prevede l'esecuzione di lavori, servizi e forniture che sono singolarmente definiti nel loro contenuto prestazionale ed esecutivo ma non nel loro numero e nella loro successione;
 - per l'affidamento degli interventi sopra descritti, in prevalenza di lavori, nonché servizi e forniture da eseguire secondo le necessità che si evidenziano durante il periodo dell'appalto quindi non esattamente preventivabili, in quanto influenzati dalle condizioni meteorologiche, dalle condizioni geologiche e geotecniche dei piani di appoggio del corpo stradale, dei manufatti e delle relative pertinenze, dai flussi di traffico, tutte caratteristiche non note a priori, risulta conveniente l'applicazione della formula dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, di seguito Codice;
 - la formula dell'accordo quadro si ritiene possa garantire un più celere svolgimento delle attività suddette, per ottenere conseguentemente una riduzione dei tempi procedurali ai fini di una più rapida realizzazione degli interventi manutentivi;
 - le quantità delle prestazioni da eseguire dipendono dalle necessità, priorità ed emergenze che scaturiranno nell'arco di tempo previsto contrattualmente, inoltre trattandosi di un accordo quadro, l'importo contrattuale non costituisce valore vincolante in quanto l'appalto termina o con la scadenza temporale dello stesso (4 anni) oppure, prima della scadenza temporale, per l'esaurimento dell'importo contrattuale;

Atteso che:

- con Decreto n. 94 del 23 settembre 2025 il presidente della Provincia di Reggio Emilia ha preso atto degli elaborati di Accordo Quadro predisposti dal personale del Servizio Infrastrutture Mobilità Sostenibile e Patrimonio della Provincia, per l'esecuzione degli interventi di messa in sicurezza della rete viaria della Provincia di Reggio Emilia – reparto nord, di seguito elencati:
 1. Relazione generale
 2. Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa
 3. Capitolato speciale d'appalto – parte tecnica
 4. Elenco prezzi e analisi prezzi
 5. Planimetria strade provinciali – reparto nord
 6. Schemi tipologici interventi 1
 7. Schemi tipologici interventi 2

8. Schemi tipologici interventi 3

9. Prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza e coordinamento;

- il quadro economico dell'Accordo Quadro è così articolato:

INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE STRADE PROVINCIALI CON SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO REPARTO NORD ACCORDO QUADRO 2025-2028		
QUADRO ECONOMICO		
		IMPORTO €
a)	LAVORI (di cui per costo presunto della mano d'opera € 2.545.500,00)	19,000,000.00
b)	ONERI SICUREZZA (non assoggettabile a ribasso)	1,000,000.00
	TOTALE NETTO CON ONERI	20,000,000.00
c)	I.V.A. LAVORI	4,400,000.00
d)	CONTRIBUTO ANAC	880.00
e)	FONDO (Art. 45 Dlgs 36/2023)	400,000.00
f)	IMPREVISTI (IVA inclusa)	1,000,000.00
g)	SPESE TECNICHE, INDAGINI, PROVE DI LABORATORIO E ACCERTAMENTI (iva inclusa)	1,000,000.00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	6,800,880.00
	TOTALE COMPLESSIVO	26,800,880.00

- i prezzi sono di norma "a misura", salvo quote "a corpo" per compensare, in via forfettaria, alcune voci espressamente indicate nell'elenco prezzi;
- la categoria prevalente dei lavori è:

DESCRIZIONE	Cat.	IMPORTO IN EURO
Opere stradali	OG3	€ 16,500,000.00

- ulteriori categorie a qualificazione obbligatoria sono:

DESCRIZIONE	Cat.	IMPORTO IN EURO
Segnaletica stradale non luminosa	OS10	€ 3,500,000.00

- trattandosi di accordo quadro, al solo scopo indicativo e non vincolante per la Provincia, le somme per i lavori a misura in appalto saranno così ripartite:

TIPOLOGIA INTERVENTI	IMPORTO
Ripristino pavimentazioni stradali	13,000,000.00
Tombamento di fossati stradali	800,000.00
Installazione barriere di sicurezza	1,000,000.00
Ripristino giunti di dilatazione	500,000.00
Interventi vari stradali e forniture	300,000.00
Servizio di pronto intervento	400,000.00
Segnaletica verticale	500,000.00
Segnaletica orizzontale	3,000,000.00
Abbattimento e potatura alberature, sfalcio erba nelle pertinenze stradali	500,000.00
IMPORTO COMPLESSIVO	20,000,000.00

- il Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., è l'Arch. Daniela De Angelis, funzionario tecnico del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, come da lettera prot. 27274/80/2023;

Ritenuto pertanto di procedere con Accordo Quadro, con un unico operatore economico, ex art. 59 del Codice, da aggiudicare con procedura aperta ex art. 71 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa,

Considerato che:

l'impegno di spesa verrà effettuato con singoli affidamenti degli interventi che si renderanno necessari, nell'ambito dell'accordo quadro in argomento, per la durata massima di 4 anni e comunque fino alla concorrenza massima di € 20.000.000,00 netti;

nell'ambito del suddetto Accordo Quadro verranno eseguiti gli interventi di manutenzione straordinaria delle strade del Rep. Nord finanziati come segue:

- Decreto ministeriale 26 aprile 2022 reg. n. 101 - "Ripartizione delle risorse, per le annualità dal 2025 al 2029, per le strade delle province e delle città metropolitane. Integrazione al decreto 19 marzo 2020, relativo a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria" come modificato dal DL 95/2025 convertito nella legge 8 agosto 2025 n. 118, che richiama un decreto del MIT in corso di emanazione;
- Decreto ministeriale 9 maggio 2022 n. 141 - "Ripartizione e utilizzo dei fondi relativi a programmi straordinari di manutenzione straordinaria e adeguamento funzionale e resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale, anche con riferimento a varianti di percorso, di competenza di regioni, province e città metropolitane" del MIT;
- risorse proprie della Provincia di Reggio Emilia, (provenienti da trasferimenti

regionali, alienazioni o da avanzo di amministrazione) che verranno resi disponibili durante la validità dell'Accordo Quadro;

la copertura finanziaria verrà attestata di volta in volta sugli atti di approvazione dei progetti esecutivi relativi ai singoli affidamenti;

il Capitolato Speciale d'Appalto – parte amministrativa, è allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

la Responsabile per la fase di affidamento ai sensi dell'art. 15, comma 4, del Codice e dell'art. 3, comma 1, del Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti è la dott.ssa Donatella Oliva, funzionario operante presso il Servizio Unità Amministrativa speciale per il PNRR e gli Investimenti;

ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà acquisito attraverso piattaforma di approvvigionamento digitale certificata mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) come previsto dalla Delibera ANAC n. 582/2023;

sarà effettuato il controllo sul possesso dei requisiti di carattere generale da parte dei partecipanti alla procedura aperta, previsto dagli artt. 94 e ss. del Codice;

- ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:
 - ✓ il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare consiste nel garantire l'esecuzione dei lavori sopra citati;
 - ✓ le clausole essenziali sono quelle inerenti al prezzo, al termine per l'ultimazione dei lavori, alle modalità di esecuzione degli stessi, alle modalità di pagamento, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto che costituirà parte integrante del contratto;
 - ✓ il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con firma digitale;

ogni singolo affidamento riguardante l'Accordo Quadro verrà formalizzato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;

il contributo di gara da versare ad Anac è pari a euro 880,00 ai sensi della deliberazione n. 598 del 30/12/2024;

il predetto onere va imputato alla Missione 10, Programma 05, del Bilancio di Previsione 2025-2027, annualità 2025 e al corrispondente Cap. 2031, del PEG 2025, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030209008, con esigibilità anno 2025;

Dato atto che i CCNL da considerare per l'appalto in oggetto sono:

F012 INDUSTRIE EDILI E AFFINI
F015 ARTIGIANO
F018 CONFAPI ANIEM;

Visto l'obiettivo di 1° livello 1005/0006 del PEG 2025;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

di prendere atto del decreto del Presidente 94 del 23 settembre riguardante l'Accordo Quadro in argomento, da concludere con un solo operatore economico;

di approvare i seguenti elaborati da porre a base di gara per l'esecuzione degli "Interventi di messa in sicurezza delle strade provinciali con servizio di pronto intervento, reparto nord, della durata di quattro anni ovvero fino all'esaurimento dell'importo disponibile dei finanziamenti, dando atto che il Capitolato speciale d'Appalto – parte amministrativa, è allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, mentre gli altri documenti sono conservati agli atti del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio:

- Relazione generale
- Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa
- Capitolato speciale d'appalto – parte tecnica
- Elenco prezzi e analisi prezzi
- Planimetria strade provinciali – reparto nord
- Schemi tipologici interventi 1
- Schemi tipologici interventi 2
- Schemi tipologici interventi 3
- Prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza e coordinamento;

di approvare il Quadro economico come segue, tenuto conto che il corrispettivo massimo affidabile di lavori, servizi e forniture ammonta ad un importo netto di lavori di € 20.000.000,00, a cui vanno aggiunte le somme a disposizione per € 6.800.880,00, per un totale complessivo di € 26.800.880,00;

INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE STRADE PROVINCIALI CON SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO REPARTO NORD ACCORDO QUADRO 2025-2028		
QUADRO ECONOMICO		
		IMPORTO €
a)	LAVORI (di cui per costo presunto della mano d'opera € 2.545.500,00)	19,000,000.00
b)	ONERI SICUREZZA (non assoggettabile a ribasso)	1,000,000.00
	TOTALE NETTO CON ONERI	20,000,000.00
c)	I.V.A. LAVORI	4,400,000.00
d)	CONTRIBUTO ANAC	880.00
e)	FONDO (Art. 45 Dlgs 36/2023)	400,000.00
f)	IMPREVISTI (IVA inclusa)	1,000,000.00

g)	SPESE TECNICHE, INDAGINI, PROVE DI LABORATORIO E ACCERTAMENTI (iva inclusa)	1,000,000.00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	6,800,880.00
	TOTALE COMPLESSIVO	26,800,880.00

di procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro predisposto ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, mediante piattaforma SATER con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice, individuando come criterio di selezione dei contraenti quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice stesso;

di impegnare la somma di € 880,00, quale contributo da versare a favore di ANAC per la gara in parola, che trova copertura alla Missione 10, Programma 05, del Bilancio di Previsione 2025-2027, annualità 2025 e al corrispondente Cap. 2031, del PEG 2025, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030209008, con esigibilità anno 2025;

di dare atto che:

gli interventi cui sarà dato corso nell'ambito dell'Accordo Quadro vengono finanziati come segue:

- Decreto ministeriale 26 aprile 2022 reg. n. 101 – “Ripartizione delle risorse, per le annualità dal 2025 al 2029, per le strade delle province e delle città metropolitane. Integrazione al decreto 19 marzo 2020, relativo a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria” come modificato dal DL 95/2025 convertito nella legge 8 agosto 2025 n. 118, che richiama un decreto del MIT in corso di emanazione;

- Decreto ministeriale 9 maggio 2022 n. 141 – “Ripartizione e utilizzo dei fondi relativi a programmi straordinari di manutenzione straordinaria e adeguamento funzionale e resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale, anche con riferimento a varianti di percorso, di competenza di regioni, province e città metropolitane” del MIT

- risorse proprie della Provincia di Reggio Emilia, (provenienti da trasferimenti regionali, alienazioni o da avanzo di amministrazione) che verranno resi disponibili durante la validità dell'Accordo Quadro; la copertura finanziaria verrà attestata di volta in volta sugli atti di approvazione dei progetti esecutivi relativi ai singoli affidamenti;

con lettera prot. 27274/80/2023 è stato nominato, quale Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, l'Arch. Daniela De Angelis, funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

il Responsabile per la fase di affidamento ai sensi dell'art. 15, comma 4, del Codice e dell'art. 3, comma 1, del Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti è la dott.ssa Donatella Oliva, funzionario operante presso il Servizio Unità Amministrativa speciale per il PNRR e gli Investimenti;

ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà acquisito attraverso piattaforma di approvvigionamento digitale certificata mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) come previsto dalla Delibera ANAC n.

582/2023;

sarà effettuato il controllo sul possesso dei requisiti di carattere generale da parte dei partecipanti alla procedura aperta, previsto dagli artt. 94 e ss. del Codice;

la copertura finanziaria verrà attestata di volta in volta sugli atti di approvazione dei progetti esecutivi relativi ai singoli affidamenti;

ogni singolo affidamento riguardante l'Accordo Quadro verrà formalizzato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;

in ordine alla disciplina dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, si rimanda a quanto in narrativa indicato;

gli interventi rientrano nella previsione del Regolamento per l'attribuzione dell'incentivo per funzioni tecniche, di cui all'art. 45, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in corso di redazione tenuto conto che:

- ✓ in occasione dei singoli affidamenti, nell'ambito dell'accordo quadro in parola, si provvederà ad approvare l'elenco dei dipendenti che si occuperanno delle relative attività e che parteciperanno alla ripartizione dell'incentivo stesso;
- ✓ l'attribuzione finale e la conseguente liquidazione verrà effettuata tenendo conto delle prestazioni effettivamente rese dal personale dipendente e in conformità con lo specifico regolamento di attuazione.

Allegati:

- Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa

Reggio Emilia, lì 23/09/2025

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile
e Patrimonio
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma