

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
N. 890 DEL 24/10/2024**

**OGGETTO**

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TECNICO RELATIVO ALLA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, COMPRESIVA DI COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE INERENTE LA REALIZZAZIONE DELLA "TANGENZIALE DI FOGLIANO - DUE MAESTÀ IN COMUNE DI REGGIO EMILIA - 2° LOTTO"

Redattore: MONTANARI LUCIA

RDP/RUP: GUATTERI FRANCESCA

Dirigente: BUSSEI VALERIO

## Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

### IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 1 del 10/01/2024, successivamente modificato con provvedimenti n. 15 del 06/02/2024 e n. 89 del 27/05/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2024 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Vista la proposta con la quale l'arch. Francesca Guatteri, in qualità di P.O. Responsabile dell'U.O. Accordi di programma e nuova viabilità del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, fa presente quanto segue:

- la Tangenziale di Fogliano - Due Maestà, in variante alla S.P. 467R, ormai inglobata per buoni tratti nel tessuto urbano, si inserisce a pieno titolo nell'ambito della programmazione delle opere viabilistiche sul territorio provinciale e comunale, finalizzate a incrementare la sicurezza della circolazione con la creazione di assi di scorrimento funzionalmente connessi, attraverso il sistema delle tangenziali, al centro abitato di Reggio Emilia;
- la variante alla SP 467R è finalizzata ad allontanare il traffico di attraversamento dalle frazioni di Fogliano e Due Maestà per decongestionare i due centri abitati con un notevole miglioramento della vivibilità degli stessi oltre a razionalizzare il collegamento viario tra Reggio Emilia, Scandiano e il Distretto Ceramico, in quanto la SP 467R è attualmente la principale arteria stradale che connette tali poli urbani e produttivi e i traffico che giornalmente la percorre è molto intenso e in gran parte composto da un'alta percentuale di mezzi pesanti;
- la nuova arteria viaria, aggirando completamente gli abitati di Fogliano e di Due Maestà, decongestionerà dal traffico le zone edificate, apportando benefici diretti in termini di riduzione delle emissioni inquinanti e di miglioramento del clima acustico, fornendo anche l'opportunità di riorganizzare e riqualificare il tracciato della esistente S.P. 467R conferendogli caratteristiche di strada urbana con riflessi positivi sulla qualità di vita dei residenti;
- con determinazione dirigenziale n. 604 del 03/09/2020 sono stati aggiudicati, a seguito di procedura aperta, i servizi tecnici di architettura e di ingegneria consistenti nella progettazione definitiva da sottoporre a V.I.A., nella progettazione esecutiva, nel coordinamento sicurezza in fase di progettazione per i lavori di realizzazione dell'intervento denominato 'Tangenziale di Fogliano – Due Maestà' in Comune di Reggio Emilia (CIG: 82007809BC - CUP: C81B18000270005)", all'operatore economico Politecnica Ingegneria ed Architettura Soc. Coop., con sede a Modena (MO) in Via Galileo Galilei, 220 – C.F./P.I. 00345720361, per l'importo netto contrattuali pari a € 161.766,87;
- in data 15/09/2022 Provincia e Comune di Reggio Emilia hanno sottoscritto un "Atto Integrativo e modificativo dell'Accordo di Programma finalizzato alla realizzazione della variante alla 467R in località Fogliano - Due Maestà in comune di Reggio Emilia e definizione dell'accordo attuativo del primo lotto funzionale" a fronte degli sviluppi procedurali e delle condizioni economiche e di mercato che hanno portato ad un

incremento del costo dell'opera e alla necessità di suddividere l'intera opera infrastrutturale in due lotti funzionali che potessero essere appaltati in tempi consecutivi, previo reperimento delle necessarie risorse finanziarie;

- i contenuti dell'accordo, siglato nel 2022, hanno disciplinato l'iter procedimentale funzionale alla realizzazione del primo lotto funzionale dell'opera; in esso si definivano le modalità e le fonti di cofinanziamento dell'opera da parte di Comune e Provincia, ovvero rispettivamente tramite contrazione di prestito con la Cassa Depositi e Prestiti (CDP in breve) per un importo di € 6.270.000,00 per un contributo agli investimenti a favore della Amministrazione Provinciale di Reggio Emilia, ente attuatore dell'opera, e tramite contributo pari a € 5.000.000,00, nell'ambito del "Piano operativo Fondo sviluppo e coesione infrastrutture (FSC) 2014/2020" di competenza del MIT a favore della Provincia di Reggio Emilia;
- l'accordo succitato ha inoltre definito la necessità di rimandare alla conclusione del Procedimento di PAUR la definizione di uno specifico accordo attuativo tra Provincia e Comune per la realizzazione del secondo lotto funzionale, il cui finanziamento potrà prevedere anche il concorso a fonti di finanziamento esterne
- a conclusione della procedura di PAUR, la Regione Emilia-Romagna con deliberazione di Giunta n. 770 del 16/05/2022, ha adottato il Provvedimento Autorizzatorio Unico, che comprende il provvedimento di VIA, sulla base del quale sono stati rilasciati titoli abilitativi necessari per la realizzazione e l'esercizio del progetto denominato "Tangenziale di Fogliano-Due Maestà", da realizzarsi in Comune di Reggio Emilia, località Fogliano, proposto dalla Provincia, costitutivo della determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi, ai sensi dell'art. 20, comma 2, della L.R. 4/2018, dando atto che il progetto esaminato risulta ambientalmente compatibile e realizzabile nel rispetto delle condizioni ambientali riportate nel verbale conclusivo della Conferenza di servizi, che costituisce l'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;
- con Decreto del Presidente n.82 del 07/06/2022 è stato approvato il progetto definitivo della Tangenziale di Fogliano-Due Maestà con il quale si è recepita l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree funzionali alla costruzione dell'opera, dando atto che esso comporta la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, ai sensi degli artt. 9 e 16 della LR 37/2002 e che l'intervento sarà finanziato e realizzato per lotti funzionali;
- il 1° lotto prevede la realizzazione del tratto infrastrutturale compreso tra la rotatoria di intersezione con la SP 467R e la rotatoria di intersezione con la SP 66 (Via Anna Frank), la realizzazione di tutte le opere di mitigazione e compensazione previste per l'opera complessiva, l'acquisizione delle aree necessarie per la realizzazione della tangenziale e delle opere connesse di compensazione ad essa correlate;
- con determinazione dirigenziale n. 807 del 23/09/2022 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento denominato "Tangenziale di Fogliano – 1° Lotto", concludente nell'importo di € 11.270.000,00 di cui € 6.072.286,76, per lavori (comprensivi di € 316.757,87, per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);
- con determinazione dirigenziale n. 1056 del 29/11/2022, a seguito dell'esito di procedura aperta, i lavori di realizzazione della tangenziale di Fogliano 1° lotto sono stati aggiudicati al Raggruppamento Temporaneo di Imprese - RTI costituendo

composto da Iembo Spa, in qualità di mandataria e Consorzio Corma, in qualità di mandante; detti lavori sono stati consegnati parzialmente in data 18/07/2023 e consegnati definitivamente in data 04/03/2024, a conclusione delle indagini per la bonifica da ordigni bellici; si prevede di completare il 1° lotto entro la primavera del 2025;

- risulta quanto mai necessario dare continuità alle opere per la realizzazione della Tangenziale di Fogliano – Due Maestà in linea con i contenuti degli accordi sottoscritti dal 2019 ad oggi, rinnovando l'impegno a ricercare le modalità e i percorsi più celeri ed efficaci per il cofinanziamento di questo 2° lotto della Tangenziale di Fogliano – Due Maestà in comune di Reggio Emilia;
- è in fase di sottoscrizione un accordo attuativo per la realizzazione ed il cofinanziamento del 2° lotto a testimonianza dell'impegno profuso dagli Enti territoriali interessati, per il raggiungimento degli obiettivi che tale opera infrastrutturale si prefigge in termini di miglioramento della qualità della vita;
- Provincia e Comune hanno individuato una possibile fonte di cofinanziamento con risorse del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC 2021/2027), per l'assegnazione delle quali è stato approvato con deliberazione di Giunta Regionale n. 1167 del 24/06/2024 l'“Avviso per manifestazioni di interesse per il finanziamento di interventi di viabilità provinciale e per infrastrutture di trasporto”, che contempla tra i criteri di selezione il grado e l'entità del cofinanziamento oltre alla immediata cantierabilità dell'opera.
- con Decreto del Presidente N. 187 del 09/10/2024 è stato approvato il progetto definitivo il linea tecnica esitato dal PAUR funzionale alla realizzazione del 2° Lotto della Tangenziale di Fogliano – Due Maestà per la sottoposizione all'avviso di cui sopra, concludente in un importo previsto di € 6.620.000,00;
- a carico della Provincia risulta un finanziamento di € 1.500.000,00 (avanzo) imputato all'esercizio 2024;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è l'arch. Francesca Guatteri, funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio della Provincia;
- il Dirigente competente ha accertato e attestato l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane interne all'Ente, per lo svolgimento del servizio tecnico in oggetto, a causa dei notevoli carichi di lavoro ad oggi assegnati, quali progettazioni, direzione lavori e collaudi tecnico-amministrativi su opere della rete viaria provinciale;
- il servizio in parola non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed attualmente in vigore, di cui al Decreto Ministeriale n.197 del 23/8/2024, nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della Pubblica amministrazione

Visti:

- il Nuovo Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, approvato con Delibera Consiliare in data 28/09/2023;

- la Circolare n. 3 disposta dal Segretario Generale della Provincia di Reggio Emilia, con proprio atto n. 656 del 23/11/2023;

Considerato che:

- ai fini dell'eligibilità dell'opera al finanziamento, risulta necessario provvedere quanto prima alla redazione del progetto esecutivo per consentire alle amministrazioni di dare seguito alle fasi procedurali finalizzate all'appalto e alla successiva realizzazione dell'opera;
- si è ritenuto pertanto di procedere all'affidamento diretto del servizio tecnico relativo all'ingegneria e all'architettura di cui all'oggetto, tramite la Piattaforma certificata SATER, ad un operatore economico esterno in possesso della necessaria esperienza in materia, oltre alle abilitazioni ed i requisiti professionali necessari per l'espletamento dell'incarico;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs 36 /2023 è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici per servizi di importo inferiore a € 140.000,00, nel rispetto dei principi enunciati dal medesimo D.Lgs. 36/2023;
- il Regolamento Provinciale approvato con Delibera di Consiglio n. 22 del 28/09/2023, esecutivo ai sensi di legge, all'art. 11 comma 2 dispone che *“Fatte salve situazioni di particolare urgenza o collegate a specifici contesti di mercato, di norma, l'affidamento diretto avviene previa richiesta di almeno due preventivi per affidamenti da 40.000 euro a 100.000 euro e almeno 3 preventivi per affidamenti fino a 140.000 per i servizi e le forniture e fino a 150.000 euro per i lavori”*;
- il D. Lgs. 36/2023 all'art. 41 comma 8 lettera d) stabilisce che di regola il progetto esecutivo, è redatto dallo stesso soggetto che ha predisposto il progetto di fattibilità tecnico-economica e il nuovo progettista accetta senza riserve l'attività progettuale svolta in precedenza;

Ravvisato che:

- risulta quanto mai necessario dare continuità al progetto definitivo redatto dall'operatore economico Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop che ha curato tutta la parte di assistenza al procedimento per il rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico ai sensi dell'art. 15 della L.R. 4/2018, a cui l'intera opera Tangenziale di Fogliano – Due Maestà è stata sottoposta prima della suddivisione in lotti funzionali.
- la situazione di particolare urgenza di cui al regolamento provinciale, si verifica, in quanto per dare continuità all'intervento infrastrutturale suddiviso in lotti per esigenze di sostenibilità finanziaria, essendo il primo lotto in fase di completamento, Provincia e Comune di Reggio Emilia hanno individuato una possibile fonte di cofinanziamento del secondo lotto con fondi FSC 2021/2027 per l'assegnazione dei quali è stata emanato un avviso di “Manifestazione di interesse per la viabilità provinciale” rivolto agli 8 enti provinciali del territorio e della città metropolitana di Bologna;
- risulta pertanto necessario poter disporre del progetto esecutivo dell'opera dimostrare l'immediata cantierabilità dell'intervento, condizione dirimente ai fini del cofinanziamento con fondi FSC 2021/2027;

- l'affidamento disgiunto del progetto definitivo dal progetto esecutivo, genererebbe un aggravio di costi e di tempi per l'ente, in quanto Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop. è in possesso della necessaria esperienza delle caratteristiche tecniche dell'opera e degli aspetti procedurali connessi alle autorizzazioni, nulla osta, pareri rilasciati in sede di PAUR dagli enti territorialmente competenti e il trasferimento di questo know-how ad altro operatore economico comporterebbe un allungamento fisiologico dei tempi di progettazione, inevitabilmente dovuti allo studio ed accettazione dell'attività progettuale precedente per la redazione del progetto esecutivo in continuità al progetto definitivo accettato;
- Il D.Lgs. 36/2023, pone come regola l'affidamento del progetto esecutivo allo stesso professionista che ha redatto il PFTE, e si ritiene che anche in questo caso si possano ravvisare le caratteristiche di economicità e celerità, essendo il progetto definitivo approvato ai sensi del D.Lgs 50/2016 assimilabile per contenuti al PFTE e considerato che anche lo stesso D.Lgs 50/2016 allora in vigore, all'art. 23, comma 12 già disponeva che le progettazioni definitiva ed esecutiva fossero, preferibilmente, svolte dal medesimo soggetto, onde garantire omogeneità e coerenza al procedimento;

Rilevato che:

- il Responsabile Unico del Progetto ha provveduto tramite mail a chiedere preliminarmente, all'operatore economico sotto indicato, in possesso della necessaria esperienza, un preventivo, da valutare in relazione all'economicità dello stesso, avendo considerato a priori, in sede di negoziazione preliminare, la qualità della prestazione in argomento;
  - Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop., con sede in Modena, via G.Galilei n.220 C.F.-P.IVA IT00345720361
- alla predetta comunicazione è stato allegato, anche, uno schema di contratto, contenente una descrizione dettagliata delle prestazioni richieste e al quale si rimanda per i contenuti più specifici;
- è stato presentato da Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop. il preventivo richiesto, che conclude nell'importo netto di € 70.000,00;
- il Responsabile Unico del Progetto ha provveduto, utilizzando la piattaforma elettronica Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna "SATER", all'"Affidamento diretto" (Registro di sistema n. PI349949-24) nei confronti della società sopra citata;

Visto che:

- è pervenuta, tramite la piattaforma SATER, la medesima offerta economica:

<b>Operatore economico</b>	<b>OFFERTA ECONOMICA</b>
Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop.	€ 70.000,00

- il RUP ha ritenuto congruo il preventivo, formulato dal professionista, che conclude in € 70.000,00 netti;
- l'Ente intende avvalersi, ai sensi del comma 4, dell'art. 53 del D.Lgs 36/2023, della

facoltà di non chiedere la garanzia per la cauzione definitiva in considerazione della natura del servizio e a fronte di un ulteriore sconto migliorativo proposto dalla ditta in sede di indagine di mercato;

- l'appalto non presenta un interesse transfrontaliero certo;

Ritenuto pertanto di:

- procedere all'affidamento del servizio tecnico di cui all'oggetto a Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop., con sede legale in Modena, via G.Galilei n.220 C.F.-P.IVA IT00345720361, che conclude in € 70.000,00 netti, ritenuto congruo, in riferimento alla economicità dello stesso, avendone valutato la qualità in sede di negoziazione, a cui dovranno esser aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali (4%), nonché l'IVA (22%), dando atto che l'aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023;
- di impegnare la spesa lorda di € 88.816,00, oltre che il contributo ANAC di € 35,00, alla Missione 10, Programma 5, del Bilancio di Previsione 2024-2026, annualità 2024, e al corrispondente cap. 5112 del PEG 2024, codice V livello 1030211999, esigibilità 2024, finanziata con avanzo, da ricomprendere nel quadro economico complessivo di progetto;

Dato atto che:

- nei confronti del predetto operatore economico è stato effettuato il controllo in ordine alla dichiarazione del titolare effettivo che conferma quanto dichiarato dall'impresa;
- è stata effettuata la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale prescritti nei confronti dell'operatore economico concorrente;
- la verifica dei suddetti controlli ha dato esito positivo e non ha fatto emergere irregolarità;
- sono state acquisite le dichiarazioni di assenza di conflitto d'interessi per il personale coinvolto nella selezione dei soggetti realizzatori, allegate alla presente;

Richiamati ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) B3068E2FD2 e il Codice Unico di Progetto (CUP) C81B24000230009;

Visti l'obiettivo di 1° livello 1005/0005 e di 2° livello R08G1OG11 del PEG 2024;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

## D E T E R M I N A

- di prendere atto dell'esito della negoziazione informale per l'affidamento diretto del servizio tecnico relativo alla progettazione esecutiva, comprensiva di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione inerente la realizzazione della "Tangenziale di Fogliano – Due Maestà in comune di Reggio Emilia - 2°lotto", le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale

parte integrante e sostanziale;

- di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36 /2023 per servizi di importo inferiore a € 140.000,00, nel rispetto dei principi enunciati dal D.Lgs. 36/2023, a Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop., con sede legale in Modena, via G.Galilei n.220 C.F.-P.IVA IT00345720361, che conclude in € 70.000,00 netti, ritenuto congruo, in riferimento alla economicità dello stesso, avendone valutato la qualità in sede di negoziazione, a cui dovranno esser aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali (4%), nonché l'IVA (22%), per un importo complessivo lordo pari a € 88.816,00;
- di impegnare la spesa lorda di € 88.816,00, oltre che il contributo ANAC di € 35,00, alla Missione 10, Programma 5, del Bilancio di Previsione 2024-2026, annualità 2024, e al corrispondente cap. 5112 del PEG 2024, codice V livello 1030211999, esigibilità 2024, finanziata con avanzo, da ricomprendere nel quadro economico complessivo di progetto;
- di dare atto che:
  - ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:
    - il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, consistono rispettivamente nella esecuzione del servizio tecnico relativo alla progettazione esecutiva, comprensiva di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione inerente la realizzazione della "Tangenziale di Fogliano – Due Maestà in comune di Reggio Emilia - 2°lotto", nonché nell'acquisizione di detto servizio, a fronte del pagamento di un corrispettivo;
    - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;
    - con Politecnica Ingegneria ed Architettura soc. coop. si procederà alla stipula del contratto, mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, tramite posta elettronica certificata;
- il Responsabile Unico del Progetto è l'Arch. Francesca Guatteri, la quale ha provveduto ad individuare l'operatore economico di cui sopra, in quanto iscritto all'elenco degli operatori economici per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e di altri servizi connessi alla realizzazione di opere pubbliche della Provincia di Reggio Emilia ed inoltre in possesso della capacità, della strumentazione e della comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio il servizio in oggetto, attestando che l'importo praticato è congruo;
- ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) B3068E2FD2 e il Codice Unico di Progetto (CUP) C81B24000230009;
- la presente aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5 del Codice.

Allegati:

- schema di contratto;
- dichiarazioni assenza conflitto d'interesse.

Reggio Emilia, li 24/10/2024

IL DIRIGENTE DEL  
Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile  
e Patrimonio  
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma .....