

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 411 DEL 09/05/2024**

OGGETTO

COSTITUZIONE IN VIA PREVISIONALE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE
EX-ART. 67 DEL CCNL 21/5/2018 PER L'ANNO 2024

Redattore: BARBIERI ANNALISA

RDP/RUP: BARBIERI ANNALISA

Dirigente: TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Servizio Affari Generali

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 1 del 10/01/2024, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 15 del 06/02/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2024 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

rilevato che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente , nonché dei servizi e dei processi riorganizzativi dell'anno di riferimento;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dall'art.79 del nuovo CCNL relativo al personale del Comparto funzioni locali per il triennio 2019 – 2021, sottoscritto in data 16/11/2022, nelle more della definizione del CCNL per il successivo triennio 2022-2024;
- l'art. 79 ha confermato in larga misura la disciplina per la costituzione del fondo risorse decentrate del precedente CCNL, compresa la distinzione tra parte stabile e variabile;
- ai sensi del comma 6 dell'art.79 la quantificazione del fondo risorse decentrate e del fondo delle risorse destinate agli incarichi di elevata qualificazione (già di posizione organizzativa) , deve avvenire complessivamente nel rispetto dei limiti di cui all'art.23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, con esclusione di alcune voci di finanziamento espressamente poste oltre tale limite;

dato atto che la parte stabile del fondo, già costituita dall'importo unico consolidato di € 862.406,31 (al lordo delle detrazioni operate per il trasferimento di personale ad altri enti e per lo storno delle risorse destinate al finanziamento a bilancio delle posizioni organizzative, complessivamente pari ad € 337.894,39), è composta altresì dalle seguenti voci:

- € 8.500,00 derivanti da riduzione stabile del fondo per lo straordinario, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.a) del CCNL 16/11/2022;
- € 23.300,68 quale importo annuo della retribuzione individuale di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.a) del CCNL 16/11/2022;
- € 27.622,40, pari ad € 83,20 per le unità di personale in servizio alla data del 31/12/2015, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.a) del CCNL 16/11/2022;
- € 11.745,50 pari ad € 84,50 per ogni unità di personale in servizio al 31/12/2018 ai sensi dell'art.79 c.1 lett.b) del CCNL 16/11/2022;
- € 14.763,76 pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi riconosciuti alle posizioni iniziali del precedente CCNL 21/5/2018;
- € 14.996,15 pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti dall'ultimo

CCNL alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi riconosciuti alle posizioni iniziali, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.d) del CCNL 16/11/2022;

- € 46.812,25 quale somma delle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1 del personale con posizione d'accesso ex-B3 e ex-D3, per la quota intera annua, ai sensi dell'art.79 c.1-bis);

evidenziato che con decreto n.46 del 23/4/2024, nel dare indicazioni per la costituzione del fondo del salario accessorio e per la contrattazione decentrata del personale, il presidente ha disposto di dare applicazione alla previsione di incremento del limite del salario accessorio per l'aumento di personale dipendente, ai sensi dell'art.33 comma 1-bis del DL 34/2019 convertito nella Legge 58/2019 che recita: *"..Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018"*;

considerato che:

- tale misura è applicabile alle province solo a seguito del DM 11/1/2022, recante l'individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane, che ha consentito l'effettivo adeguamento delle risorse destinate al fondo per i trattamenti economici accessori del personale e alle posizioni organizzative, in correlazione all'incremento di personale a tempo indeterminato rispetto al 31/12/2018;
- si opera pertanto una quantificazione in via presuntiva dell'adeguamento del limite del trattamento accessorio di cui al D.Lgs. 75/2017, attuando le disposizioni del suddetto art.33 c.1-bis del DL 34/2019, sulla base del numero di dipendenti in servizio nell'anno corrente, in mancanza di indicazioni chiare sulla possibilità di prendere a riferimento il personale dell'anno precedente, già calcolabile in maniera certa e definitiva. Si rileva che il calcolo viene operato secondo le note della Ragioneria Generale dello stato n.179877/2020 e n.12454/2021 e che deve essere verificato a consuntivo di esercizio al fine di quantificare con precisione lo scostamento positivo del personale in servizio nell'anno, secondo il sistema delle mensilità effettive (cedolini) e del rapporto orario (part-time);
- il calcolo dell'adeguamento del limite comporta in via previsionale il seguente esito:

Fondo 2018	€	%
Risorse stabili soggette a limite	554164,5	62,79
Risorse variabili soggette a limite	128395,74	14,55
Risorse EQ (ex Posizioni Organizzative)	200000	22,66
totale	882560,24	100,00
N.dipendenti Destinatari Fondo in servizio al 31/12/2018	134,94	
(dati TAB.1 Conto annuale 2018: comprensivi dei tempi determinati e con i part-time conteggiati per l'effettivo tempo lavoro)		
VALORE MEDIO PRO-CAPITE	6540,39	
VERIFICA PERSONALE DESTINATARIO DEL FONDO ANNO 2024		
calcolato sommando i mesi di effettivo servizio servizio di ognuno, se part-time riproporzionati, sull'effettivo tempo lavoro, esclusi i tempi determinati e i tempi		

indeterminati precedentemente assunti a tempo determinato		
N. dip.	tipologia	cedolini
147	dipendenti a tempo pieno	1613
1	p/t 41,67	5
3	p/t50,00	18
1	p/t 63,89	7,67
1	p/t 75	9
5	p/t 83,33	50
3	p/t 91,67	32,25
	totale	1734,92
	TOTALE UNITA' (/12)	144,58
	Num.unità di personale aggiuntivo rispetto a 31/12/2018	9,64
INCREMENTO LIMITE ART.23 C.2 D.Lgs.75/2017		63049,36
prudenzialmente viene quantificata una quota pari al 70%		44134,55
di cui:		
per aumento risorse stabili		27712,08
per aumento risorse variabili		6421,58
per aumento risorse finanziamento EQ		10000,89

- l'aumento de limite del salario accessorio così calcolato viene destinato interamente al fondo per il salario accessorio del personale e all'incremento delle risorse per gli incarichi di Elevata Qualificazione, rinviando la determinazione di ulteriori aumenti e la definizione complessiva, al momento della costituzione del fondo dei dirigenti per l'anno 2024, in quanto si è in attesa della stipula definitiva del relativo CCNL di riferimento per il triennio 2019-2021;
- vengono pertanto attribuiti € 27.712,08 alla parte stabile del fondo, in coerenza con il piano dei fabbisogni per sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del nuovo personale, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.c) del CCNL 16/11/2022;
- € 6.421,58 vengono inoltre stanziati tra le risorse variabili, sulla base delle scelte organizzative e gestionali dell'Ente, ai sensi dell'art.79 c.2 lett.c) del CCNL 16/11/2022, per il finanziamento di progetti e attività di particolare rilievo per la qualità delle attività interne e dei servizi erogati;
- infine € 10.000,89 sono attribuiti al finanziamento delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e risultato degli incaricati di EQ, oltre alla quota già prevista dall'art.79 c.3 del CCNL 16/11/2022 (quota parte dell'incremento dello 0,22% del monte salari 2018);

atteso che:

- a seguito di quest'ultima misura, non si presenta per il 2024 la necessità di decurtazione al fondo per il salario accessorio per il corrispondente finanziamento del fondo delle elevate qualificazioni imputato a bilancio; la misura è stata disposta in sede di contrattazione decentrata dell'anno 2021, con l'intesa di utilizzo nella stretta misura necessaria e nei soli anni in cui questa si determinasse;
- l'ammontare complessivo dello stanziamento a titolo di retribuzione degli incarichi di elevata qualificazione viene stimato in € 190.175,35, di cui € 1.631,46 ex all'art.79 c.3 da destinarsi alla retribuzione di risultato;

considerato che, per quanto riguarda la parte variabile, ai sensi dell'art. 79 comma 2 del

CCNL 16/11/2022 il fondo risorse decentrate continua ad essere alimentabile con importi variabili di anno in anno e in particolare:

- dagli importi una tantum corrispondenti alla frazione di retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, che confluiscono nel fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio, per un importo pari ad € 329,96 ai sensi dell'art.79 comma 2 lett.a);
- dall'integrazione dell'1,2% del monte salari 1997, pari ad € 87.939,57 (ai sensi dell'art. 79 comma 2 lett.b) autorizzata con le direttive fornite nel sopracitato decreto del Presidente n.46 del 23/04/2024;
- tali risorse, assieme all'aumento di € 6.421,58 derivante dalla previsione di aumento del limite ex art.33 c.2 del DL34/2019, sono da calcolarsi nei limiti complessivi di quanto stabilito dall'art. 23 comma 2 del decreto legislativo 75/2017;
- al di fuori dei limiti sono inoltre previsti:
 - ✓ l'incremento dello 0,22% del monte salari 2018 nella misura proporzionalmente attribuibile al fondo rispetto all'analogo finanziamento del fondo per gli incarichi di elevata qualificazione, ai sensi dell'art.79 c.3 e c.5, pari ad € 8.658,43;
 - ✓ l'impiego delle economie generate sul fondo dell'anno precedente una volta terminati tutti i pagamenti di competenza (art.80 c.1 del CCNL 16/11/2022), provvisoriamente stimabile in € 27.514,82;
 - ✓ l'applicazione dei risparmi per minor ricorso allo straordinario, prevista ai sensi dell'art. 79 comma 2, lett. d) stimati in € 24.000,00 da verificare a consuntivo;
 - ✓ l'applicazione delle risorse variabili vincolate, cioè legate a particolari utilizzi e particolari fonti di finanziamento che sono riconducibili a quelle previste dall'art. 79 comma 2 lettera a). Seppure vengano quantificate in via separata, in particolare si evidenziano le forme di incentivazione stabilite dapprima dall'art. 113 del D.L. 50/2016 e ora dal nuovo D.Lgs.36/2023 all'art.45 (incentivi alle funzioni tecniche) e i compensi professionali del personale dell'avvocatura, in deroga rispetto ai limiti previsti dal D.Lgs. 75/2017. Al momento risultano stimate le risorse per i compensi dell'avvocatura a carico delle controparti per una somma di € 12.001,02 e per gli incentivi funzioni tecniche per la somma di € 220.000,00. Entrambe le quantificazioni verranno annualizzate in sede di revisione tecnica del fondo;

evidenziato pertanto che:

- l'ammontare complessivo del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2024 ammonta ad € 1.086.830,12 come da prospetto di dettaglio allegato al presente atto;
- il fondo per il salario accessorio del personale e quello a bilancio per le retribuzioni di posizione e risultato degli incaricati di EQ rispettano il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. n. 75 del 25/05/2017;

sottolineato il fatto che la presente quantificazione fa' salve tutte le eventuali modifiche ed integrazioni che dovessero rendersi necessarie per effetto di ricalcoli come sopra evidenziato, o a seguito di ulteriori modifiche normative o chiarimenti interpretativi che dovessero essere emanati;

richiamato il decreto del Presidente n.46 del 23/04/2024 recante le linee guida in ordine

alla costituzione ed utilizzo del fondo 2024;

considerato che le risorse destinate al finanziamento del fondo complessivo dell'anno 2024 come sopra determinato e del fondo per la retribuzione di posizione e risultato degli incarichi di EQ a carico del bilancio, sono stanziati sugli art.5 dei capitoli delle retribuzioni del personale e alla Missione 01 Programma 11 codice del Piano dei Conti Integrato 1010101004 capitoli 3023 e 3025 e Piano dei Conti Integrato 1010101003 capitolo 3024 del PEG 2024;

dato atto che:

- sul presente atto di costituzione verrà richiesta la certificazione del Collegio dei Revisori dei Conti, per procedere alla contrattazione decentrata per la determinazione del suo utilizzo;
- ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio;
- l'attività è prevista all'obiettivo di 1° livello R01G5000 – 2° livello R01G50G4 "Sistema di valutazione della performance, contrattazione decentrata e salario accessorio del personale" del PEG 2024;

DETERMINA

di costituire, per tutto quanto esposto in premessa, il Fondo per le risorse decentrate del personale dipendente dell'anno 2024, ai sensi dell'art. 79 del CCNL 16/11/2022, con riferimento alle risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, nonché alle risorse variabili finalizzate all'utilizzo secondo quanto previsto dal medesimo CCNL, per un ammontare complessivo di € 1.086.830,12 , di cui € 699.964,74 di parte stabile ed € 386.865,38 di parte variabile, come dettagliato nell'allegato n.1 al presente atto;

di dare atto che la somma per la retribuzione di posizione e risultato degli incarichi di EQ poste a carico del bilancio, è pari ad € 190.175,35;

di dare atto che il totale complessivo, per la parte soggetta a limite, è rispettosa del tetto per l'anno 2024 stabilito dall'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017, così come rideterminato in aumento per effetto dell'applicazione dell'art.33 del DL 34/2019 convertito nella Legge 58/2019 e ss.mm.ii. ;

di evidenziare che le voci di dettaglio componenti della parte stabile del fondo, già costituita dall'importo unico consolidato di € 862.406,31 (al lordo delle detrazioni operate per il trasferimento di personale ad altri enti e per lo storno delle risorse destinate al finanziamento a bilancio delle posizioni organizzative, complessivamente pari ad € 337.894,39), sono le seguenti:

- € 8.500,00 derivanti da riduzione stabile del fondo per lo straordinario, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.a) del CCNL 16/11/2022;
- € 23.300,68 quale importo annuo della retribuzione individuale di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.a) del

CCNL 16/11/2022;

- € 27.622,40, pari ad € 83,20 per le unità di personale in servizio alla data del 31/12/2015, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.a) del CCNL 16/11/2022;
- € 11.745,50 pari ad € 84,50 per ogni unità di personale in servizio al 31/12/2018 ai sensi dell'art.79 c.1 lett.b) del CCNL 16/11/2022;
- € 14.763,76 pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi riconosciuti alle posizioni iniziali del precedente CCNL 21/5/2018;
- € 14.996,15 pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti dall'ultimo CCNL alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi riconosciuti alle posizioni iniziali, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.d) del CCNL 16/11/2022;
- € 46.812,25 quale somma delle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1 del personale con posizione d'accesso ex-B3 e ex-D3, per la quota intera annua, ai sensi dell'art.79 c.1-bis);
- € 27.712,08 in coerenza con il piano dei fabbisogni per sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del nuovo personale, in considerazione dell'aumento del limite complessivo del salario accessorio per l'incremento della dotazione di personale a tempo indeterminato, per effetto dell'art.33 del DL 34/2019 convertito nella Legge 58/2019, ai sensi dell'art.79 c.1 lett.c) del CCNL 16/11/2022. Tale importo viene stanziato in via presuntiva e in misura prudenziale e necessita di verifica a consuntivo dell'effettivo ammontare;

di imputare alla parte variabile, quanto assegnato con decreto del Presidente n.46 del 23/04/2024 , in quanto a bilancio sussistono le relative capacità di spesa e specificatamente da calcolarsi nei limiti complessivi di quanto stabilito dall'art. 23 comma 2 del decreto legislativo 75/2017:

- gli importi una tantum corrispondenti alla frazione di retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, che confluiscono nel fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio, per un importo pari ad € 329,96 ai sensi dell'art.79 comma 2 lett.a);
- l'integrazione dell'1,2% del monte salari 1997, pari ad € 87.939,57 (ai sensi dell'art. 79 comma 2 lett.b) ;
- l'aumento di € 6.421,58 derivante dalla previsione di aumento del limite ex art.33 c.2 del DL34/2019,

e al di fuori dei limiti :

- ✓ l'incremento dello 0,22% del monte salari 2018 nella misura proporzionalmente attribuibile al fondo rispetto all'analogo finanziamento del fondo per gli incarichi di elevata qualificazione, ai sensi dell'art.79 c.3 e c.5, pari ad € 8.658,43;
- ✓ l'impiego delle economie generate sul fondo dell'anno precedente una volta terminati tutti i pagamenti di competenza (art.80 c.1 del CCNL 16/11/2022), provvisoriamente stimabile in € 27.514,82;
- ✓ l'applicazione dei risparmi per minor ricorso allo straordinario, prevista ai sensi dell'art. 79 comma 2, lett. d) stimati in € 24.000,00 da verificare a consuntivo;
- ✓ l'applicazione delle risorse variabili vincolate, cioè legate a particolari utilizzi e particolari fonti di finanziamento che sono riconducibili a quelle previste dall'art. 79 comma 2 lettera a). Seppure vengano quantificate in via separata, in particolare si evidenziano le forme di incentivazione stabilite dapprima dall'art.

113 del D.L. 50/2016 e ora dal nuovo D.Lgs.36/2023 all'art.45 (incentivi alle funzioni tecniche) e i compensi professionali del personale dell'avvocatura, in deroga rispetto ai limiti previsti dal D.Lgs. 75/2017. Al momento risultano stimate le risorse per i compensi dell'avvocatura a carico delle controparti per una somma di € 12.001,02 e per gli incentivi funzioni tecniche per la somma di € 220.000,00. Entrambe le quantificazioni verranno annualizzate in sede di revisione tecnica del fondo;

di precisare che le voci imputate in via provvisoria saranno oggetto di verifica a consuntivo e nella conseguente rettifica tecnica del fondo verranno imputate solo nella misura effettivamente accertata; tale condizione verrà inoltre rappresentata in sede di contrattazione decentrata per la definizione delle possibili destinazioni di eventuali differenze in aumento o diminuzione;

di dare atto che la presente determinazione non implica nuovo impegno di spesa in quanto i relativi impegni con riferimento alle spese di personale sono già assunti in sede di previsione e che la spesa complessiva di € 1.086.830,12 e di € 190.175,35 per la spesa a bilancio della retribuzione di posizione e risultato degli incarichi di EQ, trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio per l'esercizio in corso sugli art.5 dei capitoli delle retribuzioni del personale e alla Missione 01 Programma 11 codice del Piano dei Conti Integrato 1010101004 capitoli 3023 e 3025 e Piano dei Conti Integrato 1010101003 capitolo 3024 del PEG 2024;

di dare atto infine che:

- sul presente atto di costituzione verrà richiesto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, prima di procedere alla contrattazione decentrata per la determinazione del suo utilizzo;
- l'attività è prevista all'obiettivo di 1° livello R01G5000 – 2° livello R01G5OG4 "Sistema di valutazione della performance, contrattazione decentrata e salario accessorio del personale" del PEG 2024.

Reggio Emilia, lì 09/05/2024

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Affari Generali
F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma