

Pratica D.Lgs n. 387/2003 n. 28583/2021
Pratica Valsat n. 15396/2023

Provincia di Reggio Emilia
Servizio Pianificazione Territoriale
Piazza Gioberti n. 4
42121 Reggio Emilia
PEC: provinciadireggioemilia@cert.provincia.re.it

OGGETTO: Valsat della variante agli strumenti urbanistici dei Comuni di Boretto e Poviglio per l'inserimento negli elaborati grafici del tracciato di nuova linea elettrica a 15 kV nell'ambito dell'Autorizzazione Unica ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs n. 387/2003 per la realizzazione e l'esercizio di un impianto fotovoltaico costituito dagli impianti denominati "Poviglio A" e "Poviglio B" e relativo impianto di rete per la connessione, nei comuni di Poviglio (RE) e Boretto (RE). Proponente VRD 28.1 srl - rapporto istruttorio

Viste le disposizioni normative in tema di valutazione ambientale di piani e programmi:

- Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte seconda, in tema di valutazione ambientale di piani e programmi;
- Legge Regionale n. 20/2000 e Legge Regionale n. 24/2017 in tema di valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale dei piani urbanistici comunali.

Visto l'art. 15 comma 5 della Legge Regionale n. 13/2015 si trasmette il seguente Rapporto istruttorio.

RAPPORTO ISTRUTTORIO

Premesso che:

- in data 30/11/2021 la Società VRD 28.1 srl ha presentato domanda di Autorizzazione Unica ai sensi del D.Lgs n. 387/2003 per la realizzazione e l'esercizio di un impianto fotovoltaico costituito dagli impianti denominati "Poviglio A" della potenza elettrica totale di 6.080,25 kW e "Poviglio B" della potenza elettrica totale di 6.134,70 kW e relativo impianto di rete per la connessione, nei comuni di Poviglio (RE) e Boretto (RE), acquisita al prot. ARPAE n. PG/2021/184475 del 30/11/2021;

- l'installazione e l'esercizio della nuova linea elettrica MT 15 kV per la connessione alla rete elettrica dell'impianto fotovoltaico saranno autorizzati nell'ambito del procedimento di cui al D.Lgs n. 387/2003, che, ai sensi della Legge Regionale n 13/2015, è di competenza dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione Ambiente ed Energia (ARPAE) ed in particolare del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Reggio Emilia;
- relativamente al progetto oggetto di Autorizzazione Unica, VRD 28.1 ha inoltre presentato in data 22/09/2021 domanda presso il Ministero della Transizione Ecologica - Direzione Generale per la Crescita Sostenibile e la Qualità dello Sviluppo, di concerto con il Ministero della Cultura Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V, per l'attivazione della procedura di Valutazione di Impatto Ambientale ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 152/2006;
- secondo quanto indicato al punto 14.13 del DM del 10/09/2010 'Linee guida per l'autorizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili', con nota ARPAE prot. n. PG/2021/194372 del 19/12/2021, il procedimento unico previsto dall'art. 12 D.Lgs 387/2003 è stato avviato e contestualmente sospeso in attesa della conclusione del sopra citato procedimento di VIA di competenza ministeriale;
- in data 15/02/2023 il Ministero della Transizione Ecologica ha inviato comunicazione di conclusione del provvedimento di compatibilità ambientale del progetto in oggetto, di cui al Decreto Ministeriale n. 87 del 10/02/2023, nel quale è espresso giudizio di compatibilità ambientale del progetto come di seguito riportato (art. 1):

"1. È espresso giudizio positivo sulla compatibilità ambientale del "Progetto di realizzazione di n. 2 impianti fotovoltaici denominati "Poviglio A" della potenza nominale di 6.080,25 kWp e "POVIGLIO B" della potenza nominale di 6.134,70 kWp nel Comune di Poviglio (RE) e relativo impianto di rete per la connessione dei Comuni di Poviglio (RE) e Boretto (RE), ivi compresa la verifica del Piano di utilizzo delle terre e rocce da scavo presentato ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2017, n. 120 e l'esito positivo della valutazione di incidenza di livello I, subordinato al rispetto delle condizioni ambientali di cui agli articoli 2 e 3.

2. L'allegato parere del Ministero della cultura comprende l'autorizzazione paesaggistica di cui all'articolo 146 del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, subordinata al rispetto della condizione ambientale n. 3 del medesimo parere, ai sensi dell'articolo 25, comma 2-quinquies del citato d.lgs. n. 152/2006.

(...)";
- con nota in atti ARPAE al prot. n. PG/2023/45043, 45054, 45055, 45060, 45062, 45122, 45132, 45148, 45151, 45196, 45209 del 14/03/2023, VRD 28.1 ha chiesto la riattivazione del procedimento di Autorizzazione Unica di cui all'art. 12 del D.Lgs. 387/2003 per il progetto in oggetto;

- nell'ambito del procedimento unico di cui al D.Lgs n. 387/2003, ARPAE SAC ha convocato la Conferenza di servizi in forma simultanea e in modalità sincrona di cui all'art. 14 ter della Legge n. 241/1990 al fine di acquisire ogni autorizzazione, concessione, approvazione, parere e nulla osta comunque denominato necessario per il rilascio dell'Autorizzazione Unica;
- nell'ambito dei lavori della conferenza di servizi, a seguito delle integrazioni presentate da VRD 28.1, la potenza installata nei due impianti è stata rimodulata rispetto a quanto previsto dal progetto iniziale del 2021, pertanto il progetto oggetto dell'Autorizzazione Unica prevede due impianti fotovoltaici denominati "POVIGLIO A", di potenza elettrica pari a 6.025,80 kW e "POVIGLIO B" di potenza elettrica pari a 5.898,75 kW;
- l'Autorizzazione Unica ai sensi del D.Lgs n. 387/2003 costituirà variante agli strumenti urbanistici dei Comuni di Boretto e Poviglio ai fini della localizzazione della nuova linea elettrica per la connessione alla rete dell'impianto fotovoltaico e relativa apposizione del vincolo preordinato all'esproprio dei terreni, nonché dichiarazione di pubblica utilità dell'opera;
- con riferimento all'elettrodotto di connessione alla rete ed in particolare al procedimento di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità, gli elaborati di progetto sono stati pubblicati sul BURERT con avviso n. 100 del 12/04/2023;
- i Comuni di Boretto e Poviglio, interessati dalla nuova linea elettrica in progetto, hanno espresso il proprio atto di assenso agli effetti di variante urbanistica dell'Autorizzazione Unica che verrà rilasciata ai sensi del D.Lgs n. 387/2003, rispettivamente con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 11/01/2024, in atti ARPAE al prot. n. PG/2024/6827 del 15/01/2024, e Deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 28/12/2023, in atti ARPAE al prot. n. PG/2024/0007888 del 16/01/2024.

Considerato che dagli elaborati progettuali, come integrati nel corso del procedimento, emerge che:

- il progetto oggetto dell'Autorizzazione Unica ex D.Lgs n. 387/2003 consiste nella realizzazione di due impianti fotovoltaici denominati "POVIGLIO A", di potenza elettrica pari a 6.025,80 kW, costituito da n. 9.960 moduli fotovoltaici, e "POVIGLIO B" di potenza elettrica pari a 5.898,75 kW, costituito da 9.750 moduli fotovoltaici; complessivamente la superficie captante installata di pannelli fotovoltaici risulterà di 55.782 mq, rispetto ad un'area recintata in cui si collocano gli impianti pari a circa 158.548 mq;
- ogni impianto fotovoltaico sarà dotato di autonoma connessione alla cabina primaria esistente denominata "Boretto" posta in Comune di Boretto; per ogni impianto è inoltre

prevista l'installazione di una cabina di consegna posta all'interno del lotto in disponibilità in Comune di Poviglio, per le quali è previsto un accesso su via d'Este; secondo quanto indicato dal progetto è prevista la realizzazione di un tratto di elettrodotto comune ai due impianti costituito da una linea in MT a 15 kV di tipo interrato ad eccezione del tratto di attraversamento del Canale Derivatore, in cui sarà in canaletta staffata al ponte esistente; per il tratto interrato verrà effettuata sia la posa con scavo a cielo aperto sia la posa mediante trivellazione orizzontale controllata (TOC) lungo le strade principali interessate dal cantiere; il percorso della linea elettrica è pari a circa 1.930 metri;

- il ponte esistente sul Canale Derivatore (anche denominato Cavo Parmigiana di Brescello o Scaloppia), è sottoposto a tutela *ope legis* ai sensi del combinato disposto dell'art. 10 comma 1 e art. 12 comma 1 del D.Lgs n. 42/2004 (in proposito si veda l'assenso della Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara del 19/12/2023 rilasciato ai sensi dell'art. 21 comma 4 del D.Lgs n. 42/2004 di seguito richiamato);
- il Cavo Parmigiana di Brescello o Scaloppia è sottoposto a tutela paesaggistica ai sensi dell'art. 142 comma 1 lettera c) (corso d'acqua pubblica) del D.Lgs n. 42/2004, lungo il Cavo stesso è inoltre presente un'area tutelata ai sensi del medesimo art. 142 comma 1 lettera g) (bosco) (Tavola A01); a tal riguardo nella Relazione sulla compatibilità ambientale e paesaggistica (elaborati RVU.03 e RVU.04) si evidenzia che l'elettrodotto in progetto, interrato per tutto il suo sviluppo (ad eccezione dell'attraversamento del Canale Derivatore), una volta terminato non modificherà la percezione visiva dell'area e non comporterà alterazione dei valori paesaggistici (in proposito si veda il parere del Ministero della Cultura espresso con nota della Soprintendenza speciale per il PNRR prot. 5956 del 22/11/2022 comprendente l'autorizzazione paesaggistica di cui all'articolo 146 del D.Lgs n. 42/2004 allegato al Decreto Ministeriale n. 87 del 10/02/2023 nel quale è espresso giudizio di compatibilità ambientale del progetto);
- il tracciato dell'elettrodotto interseca il Level of Concern (LOC) relativo all'area di danno dell'industria a rischio di incidente rilevante Arkema posta nel territorio comunale di Boretto (Tavola A01), disciplinata dall'art. 21 bis delle Norme tecniche di attuazione del PRG (Tavola TVU.01); tale articolo non contiene disposizioni ostative rispetto alla realizzazione della linea elettrica in quanto prevede che "(...) *In tale zona non possono essere insediate attività definite sensibili: luoghi di concentrazione di persone con limitata capacità di mobilità, quali ospedali, case di cura, ospizi, asili, scuole inferiori ecc.*"; il Comune di Boretto con nota del 15/12/2023 ha espresso parere favorevole alla realizzazione dell'intervento e la Direzione Tecnica ARPAE - Comitato Tecnico di Valutazione dei Rischi (CVR) convocata in Conferenza dei Servizi ha partecipato ai lavori della Conferenza dei Servizi stessa e non ha espresso elementi ostativi;

- si prevede variante agli strumenti urbanistici dei Comuni di Boretto e Poviglio relativamente alla localizzazione del tracciato dell'elettrodotto e, per il Comune di Boretto, apposizione del vincolo preordinato all'esproprio dei terreni e dichiarazione di pubblica utilità dell'opera.

Visti gli allegati pareri in riferimento all'elettrodotto di connessione dell'impianto fotovoltaico alla rete elettrica, rilasciati nell'ambito del procedimento di cui al D.Lgs n. 387/2003, da parte di:

- Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Sistemi Ambientali Ovest, Sede di Reggio Emilia, prot. n. PG/2024/10355 del 19/01/2024, contributo nel quale sono riportate valutazioni in riferimento a cantiere, rumore, inquinamento elettromagnetico e luminoso, terre e rocce da scavo; in particolare:
 - o relativamente all'organizzazione dei cantieri e delle zone di cantiere previste nelle aree della trivellazione in sotterraneo, si raccomanda la predisposizione di piazzole e aree impermeabili per i depositi di materiali o eventuali sostanze pericolose e mezzi di cantiere e di prevedere servizi igienici di tipo chimico per le maestranze. Si raccomanda inoltre che siano adottati tutti gli accorgimenti tecnici e gestionali per il contenimento delle emissioni diffuse;
 - o relativamente al rumore, per eventuali disturbi da attività di cantiere dovrà essere prodotta comunicazione o richiesta di autorizzazione in deroga nel rispetto di quanto previsto per le attività rumorose temporanee (cantieri) nello specifico Regolamento Comunale, se presente ed aggiornato, oppure nella DGR n. 1197/2020;
 - o si ricorda che le terre e rocce da scavo dovranno essere caratterizzate e gestite secondo quanto previsto dal DPR n. 120/2017 e dal D.Lgs n. 152/2006 e secondo quanto già definito in sede di VIA;
- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, prot n. 2023/0127930 del 16/10/2023; parere favorevole a condizione che sia rispettato quanto segue:
 - o nel fascicolo tecnico dell'opera a cura del coordinatore della sicurezza dell'impianto in progetto, devono essere indicate per le singole attività manutentive previste, i rischi dell'attività e le misure preventive e protettive da adottare;
 - o per i lavori di manutenzione le ditte individuate dovranno produrre un POS (Piano Operativo di Sicurezza) secondo quanto previsto dal D.Lgs n. 81/08 al fine di ridurre al minimo i rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori;
 - o la pulizia dei pannelli fotovoltaici dovrà essere eseguita con acqua senza l'utilizzo di detersivi, detergenti, solventi, o altro che possono ricadere sul terreno;
 - o per la manutenzione del verde e lo sfalcio dell'erba si dovrà evitare il ricorso a diserbanti;
- IRETI, prot. n. RT004668-2023-P del 06/04/2023; parere favorevole di fattibilità e comunicazione di non interferenza con le infrastrutture IRETI presenti in zona;

- Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, prot. n. 511 del 15/01/2024; parere favorevole alla realizzazione degli interventi in progetto e allegata concessione n. 24705 rilasciata il 09/01/2024 a VRD 28.1 per n. 2 ponti carrabili, n. 2 manufatti di scarico acque meteoriche, n. 2 recinzioni metalliche, n. 9 attraversamenti e n. 1 parallelismo con reti elettriche MT, a vari corsi d'acqua facenti parte del reticolo di bonifica, a servizio dei campi fotovoltaici denominati "Poviglio A" e "Poviglio B" in corso di realizzazione sul foglio 5 mappali 14-15-16-17-18-19-20-27-28-110-164-165 in Comune di Poviglio; la concessione è disciplinata dalle condizioni contenute nell'atto unilaterale d'obbligo n. 2023/180;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la Città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 35184 del 19/12/2023; assenso alla realizzazione degli interventi previsti dal progetto, espresso ai sensi dell'art. 21 comma 4 del D.Lgs n. 42/2004 nelle more della verifica dell'interesse culturale del ponte sul cavo Parmigiana di Brescello o Scaloppia (canale derivatore) sottoposto a tutela *ope legis* ai sensi del combinato disposto degli artt. 10 comma 1 e 12 comma 1 del D.Lgs n. 42/2004;
- Ministero della Cultura, Soprintendenza speciale per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, prot. n. 5956 del 22/11/2022; autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs n. 42/2004 rilasciata nell'ambito della procedura di VIA di competenza ministeriale;
- Regione Emilia-Romagna, Agenzia per la Sicurezza territoriale e la Protezione Civile, UT Sicurezza Territoriale e Protezione Civile - Reggio Emilia, prot. n. 25970 del 03/05/2023; comunicazione che il reticolo idrografico limitrofo o interferente con gli interventi in progetto non risulta fra le competenze dell'Agenzia;
- Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, prot. n. 39247 del 20/11/2023; autorizzazione, con prescrizioni generali e prescrizioni tecniche, alla realizzazione di posa sottostradale di elettrodotto in MT 15 kV lungo la SP n. 111 nel tratto compreso tra la rotonda per Viadana ed il confine comunale di Boretto;
- Snam Rete Gas spa, Centro di Reggio Emilia, prot. n. 133 del 28/03/2023; nota in cui si comunica che gli interventi in progetto non interferiscono con impianti di proprietà Snam;
- Terna rete Italia, Rete di Trasmissione Nazionale, Dipartimento Trasmissione Centro-Nord, prot. n. 20425 del 09/03/2022; nel parere vengono segnalati gli elettrodotti AT 132 kV di competenza Terna presenti nell'area interessata dagli interventi in progetto e a riguardo viene richiamata la normativa vigente in materia e indicate condizioni e prescrizioni;
- Comando Militare Esercito "Emilia-Romagna" prot. n. 11789 del 20/07/2023; nulla osta Interforze n. 228-23 del 05/07/2023 alla realizzazione delle opere in progetto;

- Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle Infrastrutture Stradali e Autostradali, Unità Organizzativa Territoriale di Venezia, Sezione coordinata di Bologna dell'ex USTIF di Venezia, prot. n. 19544 dell'11/04/2023; nota in cui si segnala che le opere in progetto non determinano interferenze con impianti fissi e pertanto non risulta necessario il nulla osta/assenso tecnico da parte dell'Ufficio scrivente;
- Ministero delle Imprese e del Made in Italy, Direzione Generale per i Servizi di Comunicazione Elettronica, di Radiodiffusione e Postali, Divisione XIV - Ispettorato Territoriale Emilia-Romagna, Unità Operativa III - Reti e Servizi di Comunicazioni Elettroniche, prot. n. 189615 del 29/09/2023; Nulla Osta definitivo alla costruzione degli impianti in progetto;
- Comune di Boretto, prot. n. 10760 del 15/12/2023; parere favorevole alla realizzazione degli impianti previsti dal progetto;
- Comune di Boretto, prot. n. 10942 del 21/12/2023; Nulla Osta per interventi di Trivellazione Orizzontale Controllata (TOC) ed escavazione per opere su aree pubbliche nel territorio comunale;
- Comune di Poviglio, prot. n. 11946 del 13/12/2023; parere favorevole alla realizzazione degli impianti previsti dal progetto.

Visto inoltre:

- il verbale della seduta conclusiva della conferenza di servizi convocata da ARPAE SAC in forma simultanea e modalità sincrona ai sensi dell'art. 14 ter. della L. n. 241/1990, tenutasi in data 18/10/2023.

Dato atto che:

- durante il periodo di pubblicazione e deposito degli elaborati di progetto inerenti l'elettrodotto di connessione alla rete a seguito di avviso sul BURERT n. 100 del 12/04/2023, ARPAE SAC ha ricevuto una osservazione da parte dei privati proprietari di cui alle particelle in Comune di Boretto identificate al Foglio 21, Mappali 21-20-19 e al Foglio 15, Mappali 189-190, con richiesta di modificare il tracciato secondo soluzione proposta;
- la Conferenza dei Servizi, nella seduta del 18/10/2023, valutati attentamente gli aspetti tecnici e le motivazioni evidenziate dal Proponente VRD 28.1 e dal gestore di rete e-distribuzione, ha ritenuto che l'osservazione presentata non sia accoglibile e che pertanto

non sia possibile dare seguito alla richiesta di modifica del tracciato della linea di connessione oggetto dell'osservazione stessa.

Tutto ciò premesso si propone alla Provincia di Reggio Emilia di approvare la seguente conclusione dell'istruttoria:

- ai fini della Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale della variante agli strumenti urbanistici dei Comuni di Boretto e Poviglio per l'inserimento negli elaborati grafici del tracciato di nuova linea elettrica a 15 kV nell'ambito dell'Autorizzazione Unica ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs n. 387/2003 per la realizzazione e l'esercizio di un impianto fotovoltaico costituito dagli impianti denominati "Poviglio A" e "Poviglio B" e relativo impianto di rete per la connessione, nei comuni di Poviglio (RE) e Boretto (RE). Proponente VRD 28.1 S.r.l., stante le informazioni disponibili agli atti alla data odierna, non sono attesi effetti ambientali negativi significativi, a condizione che siano rispettate le condizioni e prescrizioni individuate nei sopra richiamati pareri espressi dai soggetti competenti nell'ambito del procedimento di cui al D.Lgs n. 387/2003, che saranno recepiti nell'Autorizzazione Unica rilasciata ai sensi del medesimo Decreto Legislativo.

Il Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

Dott. Richard Ferrari
firmato digitalmente

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005