

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2022-2026

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data **26/11/2022 (ELEZIONI DEL 26/11/2022)**.

(I dati economici si riferiscono all'ultimo consuntivo approvato 2021)

1 DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2021: n. 526.341 (di cui maschi e femmine)

1.2 Organi politici

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente	Giorgio Zanni	26/11/2022

CONSIGLIO PROVINCIALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	Aguzzoli Claudia Dana	18/12/2021
Consigliere	Barozzi Andrea	27/09/2022
Consigliere	Bedogni Francesca	18/12/2021
Consigliere	Carletti Elena	18/12/2021
Consigliere	Fantinati Ctristina	18/12/2021
Consigliere	Ganapini Davide	18/12/2021
Consigliere	Giberti Nico	18/12/2021
Consigliere	Monica Francesco	18/12/2021
Consigliere	Montanari Fabiana	18/12/2021
Consigliere	Sassi Elio Ivo	18/12/2021
Consigliere	Signori Marco	18/12/2021
Consigliere	Spadaccini Erica	18/12/2021

ASSEMBLEA DEI SINDACI

Carica	Nominativo	In carica dal
TUTTI I 41 SINDACI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA IN CARICA ALLA DATA DEL 26/11/2022, OLTRE AL COMMISSARIO PREFETTIZIO DEL COMUNE DI CORREGGIO (NOMINATO A SEGUTIO DELLE DIMISSIONI DEL SINDACO)		

1.3 Struttura organizzativa

L'attuale assetto organizzativo dell'Ente è stato definito, a livello di macrostruttura con previsione dei Servizi e delle Unità speciali extra dotazione organica, nel corso dell'anno 2022 attraverso l'adozione principalmente di tre decreti del Presidente n. 8 del 21/1/2022, n.33 del 9/3/2022 e n.85 del 14/6/2022, che hanno stabilito le competenze dei servizi, la definizione delle responsabilità dirigenziali e l'organizzazione interna sia a livello di Posizioni Organizzative che di profili professionali necessari allo svolgimento delle proprie funzioni.

L'organizzazione degli uffici prevede un'articolazione in cinque servizi e un'area posta a coordinamento di uno dei servizi stessi e delle unità straordinarie istituite fuori dalla dotazione organica per la gestione di attività straordinarie a carattere non ordinario, nate dall'esigenza di gestione in forma associata con i comuni del territorio delle verifiche sismiche previste dalla LR 19/2008 e degli interventi edilizi, in particolare in ambito di edilizia scolastica e dalla necessità di gestire ingenti ed eccezionali finanziamenti relativi al PNRR e le relative attività di rendicontazione. In relazione alla funzione relativa alla "Istruzione e diritto allo studio" dall'1/1/2023 sono assegnate temporaneamente in comando dalla Regione, 5 unità di personale regionale; la convenzione che regola complessivamente i rapporti con la Regione Emilia-Romagna e le province e la Città metropolitana di Bologna in merito all'esercizio delle funzioni regionali conferite e delle attività assegnate ai sensi della LR 13/2015 e ss.mm.ii. , attualmente prevista per il triennio 2022-2024 contiene anche la disciplina dei rimborsi relativi alle funzioni svolte dalla Polizia Provinciale.

Per quanto riguarda le risorse umane impiegate, solo una figura dirigenziale risulta a tempo indeterminato mentre le altre presenti con incarichi a tempo determinato sono in due casi su posti in dotazione organica (ai sensi dell'art.110 comma 1 del TUEL) e negli altri due casi su posizioni extradotazionali (ai sensi dell'art.110 comma 2) come sopra specificato. Sono inoltre attribuiti incarichi ad interim, anche al Segretario generale.

Per quanto riguarda i ruoli intermedi, l'Ente ha al momento posizioni di responsabilità nei diversi servizi (posizioni organizzative), il cui numero complessivo è pari a 15.

Per quanto riguarda il personale operante nella struttura, la Provincia ha attuato nell'ultimo triennio un intenso programma di reclutamento, con diversi sistemi, anche in collaborazione con altri enti, mediante concorso, mobilità esterna o utilizzo di graduatorie, per il rafforzamento dell'organico con nuovo personale, dopo una lunga parentesi di blocco assunzionale che risulta ancora difficoltoso recuperare pienamente.

L'organico all' 1/1/2023 è di 157 unità di personale (oltre al segretario generale), cui vanno aggiunte

- 1 unità assegnate dal Comune di Reggio per l'ufficio Associato Legalità;
- 1 unità assegnata dall'Azienda USL per il coordinamento della CTSS;
- 5 unità in assegnazione temporanea dalla Regione Emilia-Romagna

Le unità risultano così ripartite:

- Servizio affari generali: n. 18 unità;
- Servizio bilancio: n. 19 unità;
- Servizio pianificazione territoriale: n. 10 unità;
- Servizio Programmazione scolastica e diritto allo studio: n. 10 unità;

Area investimenti e servizi tecnici:

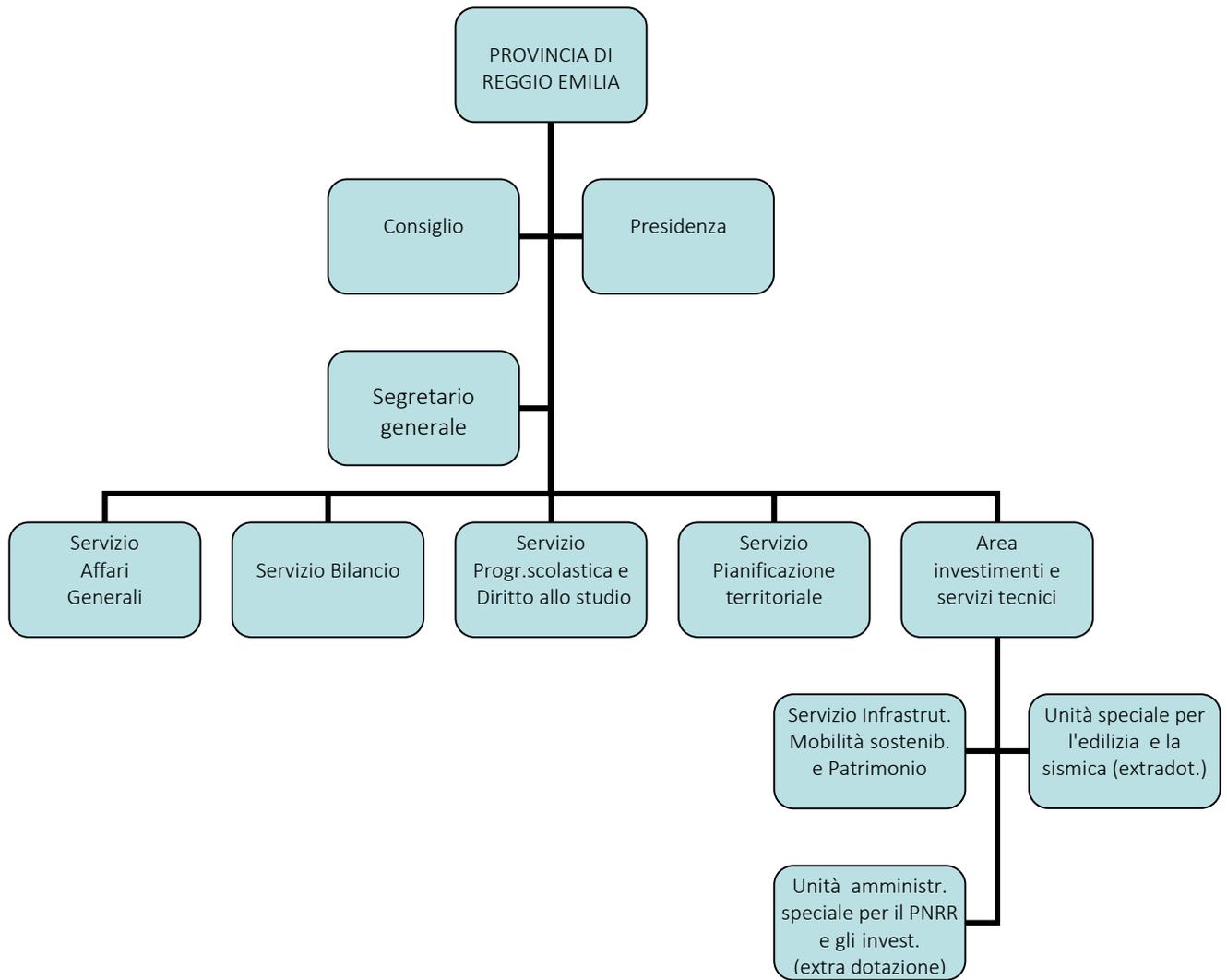
- Servizio infrastrutture: n. 80 unità di cui n. 10 appartenenti al Corpo di Polizia provinciale;
- Unità speciale per l'edilizia e la sismica: n.13
- Unità amministrativa speciale per il PNRR e gli investimenti: n.14

Nel 2023 si intende proseguire l'attuazione del Piano triennale di fabbisogno di personale avviato nel 2022, quando è stato per la prima volta predisposto secondo la nuova disciplina per il calcolo delle facoltà assunzionali, modificate nel corso dello scorso anno anche per le Province con l'emanazione del D.M. 11/1/2022, con un'attenta valutazione nella programmare dell'avvicendamento del personale in cessazione, dell'assolvimento della quota d'obbligo ai sensi della legge 68/99 e della ricerca dei profili professionali più qualificati per i quali si è incontrato negli ultimi tempi una maggiore difficoltà di reperimento sul mercato. Mentre negli anni successivi al momento la previsione assunzionale risulta ridotta al solo turn over.

La tabella sottostante riporta la dotazione organica effettiva del personale dell'ente suddiviso per servizio e unità operativa.

Servizi e Funzioni	Situazione all'1/1/2023				
	Dirigenti	P.O.	AS a t. det. e art.90	Personale assegnato	TOTALE
Servizio Affari generali	interim	1	2	15	18
Segreteria della presidenza			2	1	3
Personale		1		5	6
Servizi generali				7	7
<i>Ufficio associato legalità (pers. Comune di Reggio Emilia)</i>				1	1
<i>Ufficio C.T.S.S. (pers. AUSL Reggio Emilia)</i>				1	1
Servizio Bilancio	1	2		16	19
Bilancio e Contabilità		1		7	8
Sistemi Informativi		1		9	10
Servizio Pianificazione	1	2	1	6	10
Staff dirigente			1	1	2
P.T.C.P. e Paesaggio		1		3	4
Urbanistica e Valorizzazione territorio		1		2	3
Servizio Scuola	interim		1	9	10
Programmazione scolastica			1	4	5
<i>Diritto allo studio (personale regionale)</i>				5	5
Servizio Infrastrutture	1	7		72	80
Staff dirigente				1	1
Amministrazione e Contenzioso		1		11	12
Vigilanza		1		9	10
Patrimonio ed Espropri		1		8	9
Progettazione Strade		1		7	8
Manutenzione Stradale		2		30	32
Prevenzione dissesti		1		2	3
Gestione manufatti				4	4
Unità speciale per l'edilizia e la sismica	1	2	4	6	13
Edilizia		2		4	6
Sismica			4	2	6
Unità amministrativa speciale per il PNRR e gli investimenti	1			13	14
Appalti e contratti				7	7
Atti amm.vi complessi e rendicontazioni				6	6
TOTALE	5	14	8	137	164

Il diagramma sottostante riporta l'organizzazione complessiva dell'ente:



1.4 Condizione giuridica dell'Ente.

L'insediamento della nuova amministrazione NON proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente, nel mandato amministrativo precedente, NON ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

POLITICA TRIBUTARIA LOCALE

2.1 Aliquote e tariffe tributi provinciali anno 2022 (Decreto del Presidente 187 del 23/11/2021)

- imposta sulle assicurazioni per la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore esclusi i ciclomotori, al netto del contributo di cui all'articolo 6, comma 1, lettera a) del decreto legge 31 dicembre 1991, n. 419, convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 febbraio 1992, n.172:

aliquota 2022: 16%

- l'imposta provinciale di trascrizione nella misura (IPT):

aliquota 2022: 20% in più rispetto alla tariffa base

- tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente:

aliquota 2022: 5%

3. DATI FINANZIARI DELL'ENTE

3.1 Sintesi

ENTRATE	2021	Previsioni 2022 asestate
Titolo 1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	46.846.451,10	45.350.000,00
Titolo 2. Trasferimenti correnti	11.189.235,75	24.874.622,36
Titolo 3. Entrate extra tributarie	3.184.003,41	3.828.096,00
Titolo 4. Entrate in conto capitale	20.373.725,41	77.644.022,10
Titolo 5. Entrate da riduzioni di attività finanziarie	-	-
Titolo 6. Accensione di prestiti	-	-
Titolo 7. Anticipazioni da istituto tesoriere	-	-
Titolo 9. Entrate per conto terzi e partite di giro	6.959.495,17	9.147.000,00
Fondo pluriennale vincolato	-	17.054.683,43
Avanzo di amministrazione	-	20.911.773,45
TOTALE	88.552.910,84	198.810.197,34

SPESE	2021	Previsioni 2022 asestate
Titolo 1. Spese correnti	49.337.161,31	71.390.885,70
Titolo 2. Spese in conto capitale	22.549.404,79	108.044.868,66
Titolo 3. Spese per incremento di attività finanziarie	-	-
Titolo 4. Rimborso prestiti	9.873.875,10	10.227.442,98
Titolo 5. Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	-	-
Titolo 7. Uscite per conto terzi e partite di giro	6.959.495,17	9.147.000,00
TOTALE	88.719.936,37	198.810.197,34

3.2 Equilibri di bilancio

<i>Equilibrio di parte corrente</i>		
	2021	2022 assestato
Fpv in entrata di parte corrente	3.515.665,15	2.186.162,50
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	61.219.690,26	74.052.718,36
Spese titolo 1	49.337.161,31	71.390.885,70
Rimborso prestiti	9.873.875,10	10.227.442,98
Fpv di spesa di parte corrente	2.186.162,50	
Differenza di parte corrente	3.338.156,50	-5.379.447,82
Entrate correnti destinate ad investimenti	1.550.901,89	1.590.731,02
Estinzioni anticipate debito	7.584,00	297.252,00
Avanzo utilizzato per spese correnti	4.140.805,73	6.672.926,84
risultato di competenza di parte corrente	5.935.644,34	0,00
Risorse accantonate di parte corrente stanziare	130.000,00	
Risorse vincolate di parte corrente	2.693.764,10	
equilibrio di bilancio di parte corrente	3.111.880,24	0,00
variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto	32.545,50	
equilibrio complessivo di parte corrente	3.144.425,74	0,00
<i>Equilibrio di parte capitale</i>		
FPV in entrata di parte capitale	15.566.310,50	14.868.520,93
Entrate titoli IV- V - VI	20.373.725,41	77.644.022,10
Accensione prestiti	-	0
Totale Titoli di entrata conto capitale	35.940.035,91	92.512.543,03
Spese titolo II	22.549.404,79	108.044.868,66
Spese titolo III		
Fpv di spesa di parte capitale	14.868.520,93	
Entrate correnti destinate ad investimenti	1.550.901,89	1.590.731,02
Entrate titolo IV utilizzate per estinzione anticipata debito	7.584,00	297.252,00
Avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	10.878.757,65	14.238.846,61
risultato di competenza di parte capitale	10.944.185,73	0,00
Risorse accantonate in c/capitale stanziare	-	
Risorse vincolate in c/capitale	9.519.328,20	

equilibrio di bilancio in c/capitale	1.424.857,53	0,00
variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto	-	
equilibrio complessivo in c/capitale	1.424.857,53	0,00
EQUILIBRIO COMPLESSIVO	4.569.283,27	0,00

3.3 Gestione di competenza

Quadro riassuntivo

2021

Riscossioni in c/competenza	(+)	77.707.956,88
Pagamenti in c/competenza	(-)	60.646.074,27
<i>Differenza</i>	<i>(+)</i>	<i>17.061.882,61</i>
Residui attivi da esercizio di competenza	(+)	10.844.953,96
Residui passivi da esercizio di competenza	(-)	28.073.862,10
<i>Differenza</i>	<i>(+)</i>	<i>-17.228.908,14</i>
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		-167.025,53
Avanzo esercizi precedenti applicato		15.019.563,38
Quota di FPV applicata al Bilancio		19.081.975,65
Impegni confluiti nel FPV		17.054.683,43
Saldo di competenza		16.879.830,07

Risultato di amministrazione di cui:	2021
Accantonato	3.404.254,54
Vincolato	14.489.157,22
Per spese in conto capitale	170.574,92
Non vincolato	7.695.898,70
Totale	25.759.885,38

3.4 Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione

descrizione	2021
fondo di cassa al 31 dicembre	60.599.752,69
totale residui attivi finali	18.103.367,39
totale residui passivi finali	35.888.551,27
risultato di amministrazione	25.759.885,38
utilizzo anticipazione di cassa	NO

3.5 utilizzo avanzo di amministrazione

	2021
avanzo accantonato per spese correnti	51.469,53
avanzo accantonato per spese in c/capitale	

avanzo vincolato spese correnti	3.929.387,58
avanzo vincolato spese in c/capitale	3.930.415,96
avanzo destinato investimenti	171.311,32
salvaguardia equilibri di bilancio - avanzo disponibile	
finanziamento spese di investimento -avanzo disponibile	6.777.030,37
finanziamento debiti fuori bilancio	
spese correnti non ripetitive	159.948,62
estinzione anticipata di prestiti	
totale	15.019.563,38

2021

RESIDUI ATTIVI 2021	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e= a + c - d	f={e-b}	g	h={f+g}
	Titolo 1Tributarie	14.927,85	10.000,24	-	-	14.927,85	4.927,61	1.661.635,23
Titolo 2Contributi e trasferimenti	1.089.369,98	608.046,87		12.365,86	1.077.004,12	468.957,25	792.763,71	1.261.720,96
Titolo 3Extratributarie	1.280.523,51	850.205,64		81.343,23	1.199.180,28	348.974,64	529.365,75	878.340,39
Parziale titoli 1+2+3	2.384.821,34	1.468.252,75	-	93.709,09	2.291.112,25	822.859,50	2.983.764,69	3.806.624,19
Titolo 4 -In conto capitale	11.324.667,66	4.853.975,78		64.256,19	11.260.411,47	6.406.435,69	7.860.708,77	14.267.144,46
Titolo 5 - Riduzioni attività finanziarie	27.153,56	19.122,83	21.013,51	-	48.167,07	29.044,24	-	29.044,24
Titolo 6Accensione di prestiti	10.113,27	10.113,27		-	10.113,27	-	-	-
Titolo 9 -Servizi per conto di terzi	4.438,85	1.400,20		2.964,65	1.474,20	74,00	480,50	554,50
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	13.751.194,68	6.352.864,83	21.013,51	160.929,93	13.611.278,26	7.258.413,43	10.844.953,96	18.103.367,39

2021

RESIDUI PASSIVI 2021	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e= a + c - d	f=(e-b)	g	h=(f+g)
	Titolo 1 -Spese correnti	28.636.169,82	20.070.904,00		776.796,09	27.859.373,73	7.788.469,73	25.437.390,91
Titolo 2 -Spese in conto capitale	2.954.546,03	2.943.358,30		11.181,59	2.943.364,44	6,14	2.520.516,11	2.520.522,25
Titolo 3 -Incremento att.finanziarie					-	-		-
Titolo 4 - Rimborso prestiti					-	-		-
Titolo 7 -Uscite per conto terzi e partite di giro	65.446,14	36.655,69		2.577,15	62.868,99	26.213,30	115.955,08	142.168,38
Totale titoli 1+2+3+4 +7	31.656.161,99	23.050.917,99	-	790.554,83	30.865.607,16	7.814.689,17	28.073.862,10	35.888.551,27

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

RESIDUI	Esercizi precedenti	2018	2019	2020	2021	Totale
Attivi						
Titolo I	80,95	3.856,50	990,16	-	1.661.635,23	1.666.562,84
Titolo II	261.604,04	54.302,12	9.245,93	143.805,16	792.763,71	1.261.720,96
Titolo III	147.778,04	41.633,90	20.910,24	138.652,46	529.365,75	878.340,39
Tot. parte corrente	409.463,03	99.792,52	31.146,33	282.457,62	2.983.764,69	3.806.624,19
Titolo IV	1.025.053,46	148.712,96	964.155,37	4.268.513,90	7.860.708,77	14.267.144,46
Titolo V	29.044,24					29.044,24
Tot. parte capitale	1.054.097,70	148.712,96	964.155,37	4.268.513,90	7.860.708,77	14.296.188,70
Titolo IX				74,00	480,50	554,50
Totale attivi	1.463.560,73	248.505,48	995.301,70	4.551.045,52	10.844.953,96	18.103.367,39
Passivi						
Titolo I	2.907,91	33.260,94	4.203,39	7.748.097,49	25.437.390,91	33.225.860,64
Titolo II				6,14	2.520.516,11	2.520.522,25
Titolo VII	513,74	-	353,00	25.346,56	115.955,08	142.168,38
Totale passivi	3.421,65	33.260,94	4.556,39	7.773.450,19	28.073.862,10	35.888.551,27

5. Pareggio di bilancio.

2021
S

S= L'Ente è stato soggetto al pareggio di bilancio

5.1. L'ente non è risultato inadempiente al pareggio di bilancio

6. Indebitamento:

6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente (Tit. V ctg. 2-4).

	2018	2019	2020	2021
Residuo debito finale	102.726.244,17	92.213.309,04	83.779.767,08	73.905.891,98
Popolazione residente	533.827	533.287	529.609	526.349
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	192,43	172,91	158,19	140,41

6.2. Rispetto del limite di indebitamento:

	2018	2019	2020	2021
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti art. 204 TUEL)	5,890%	5,94%	6,430%	5,590%

entrate correnti riferite a due anni precedenti

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti di finanza derivata

7. Conto del patrimonio in sintesi.

2021

Attivo		Passivo	
VOCE	Importo	VOCE	Importo
Immobilizzazioni immateriali	17.408.931,35	A) Patrimonio netto	355.267.081,05
Immobilizzazioni materiali	390.379.767,66	B) Fondi per rischi e oneri	3.011.254,54
Immobilizzazioni finanziarie	11.081.031,76	C) Trattamento di Fine Rapporto	
rimanenze			
crediti	17.810.367,39	D) Debiti	109.794.443,25
Attività finanziarie non immobilizzate	-		
Disponibilità liquide	60.603.641,62		
Ratei e risconti attivi	-	E) Ratei e risconti passivi	29.210.960,94
totale	497.283.739,78	totale	497.283.739,78

7.2. Conto economico in sintesi.

2021

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
Proventi della gestione	70.262.973,07
Costi della gestione	35.693.430,53
Risultato della Gestione	34.569.542,54
Proventi e oneri finanziari e rettifiche attività finanziarie	-4.619.704,25
Proventi ed Oneri straordinari	-20.253.124,88
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO PRIMA DELLE IMPOSTE	9.696.713,41
Imposte	400.482,41
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	9.296.231,00

8. RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO

QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO (2)

(Dati in euro)

2021

DESCRIZIONE	Codice	IMPORTI RICONOSCIUTI E FINANZIATI NELL'ESERCIZIO 2021
Sentenze esecutive	10 005	3.864,69
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	10 010	0,00
Ricapitalizzazione	10 015	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	10 020	0,00
Acquisizione di beni e servizi	10 025	0,00
Totale	10 050	3.864,69

QUADRO 10 BIS - ESECUZIONE FORZATA

(Dati in euro)

2021

DESCRIZIONE	Codice	IMPORTO
Procedimenti di esecuzione forzata	10 055	0,00

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato,

la situazione finanziaria e patrimoniale della PROVINCIA DI REGGIO EMILIA non presenta squilibri.

Lì, 19/01/2023

II PRESIDENTE
GIORGIO ZANNI