

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 1208 DEL 22/12/2022**

OGGETTO

AFFIDAMENTO SERVIZIO TECNICO DI "ESECUZIONE PROVE ED INDAGINI GEOTECNICHE DI LABORATORIO SU TERRE LEGATE" PER I LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL COLLEGAMENTO DELLA VARIANTE DI CANALI CON VIA DEL BURACCHIONE IN COMUNE DI REGGIO EMILIA.

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

IL DIRIGENTE

Premesso che:

con Decreto del Presidente n. 9 del 25/01/2022, successivamente modificato con i decreti del Presidente n. 36 del 17/03/2022, n. 83 del 13/06/2022, n. 217 del 30/09/2022 e n. 279 del 23/11/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

vista la proposta con la quale il Responsabile dell'U.O. Accordi di programma e nuova viabilità, del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, fa presente quanto segue:

l'obiettivo della Provincia è quello di completare lo sforzo di infrastrutturazione intrapreso congiuntamente al Comune di Reggio Emilia, in sinergia con le opere viarie legate alla nuova linea ferroviaria ad alta velocità, al fine di ottenere un sistema viario moderno e in linea con le realtà europee più evolute, caratterizzato da una gerarchia netta tra strade ad alto scorrimento, strade locali e di quartiere;

in questa logica, la priorità è assegnata alle opere di completamento e razionalizzazione degli assi strategici, su cui chiaramente insistono i maggiori volumi di traffico su gomma, individuati nel piano della viabilità;

per la parte di territorio interessata dal progetto di collegamento della variante di Canali con Via del Buracchione nel Comune di Reggio Emilia, la ridefinizione del ruolo e della gerarchia dell'odierno sistema infrastrutturale, a favore di una chiara identificazione e separazione di una viabilità di tipo secondario, ad alto scorrimento, da una rete di tipo locale o di quartiere, emerge in particolar modo dalla volontà manifestata dalla Provincia di Reggio Emilia di portare avanti il percorso progettuale iniziato con la pianificazione della Variante di Canali;

la variante di Canali ultimata nel 2010, la bretella di collegamento oggetto del progetto in argomento e la bretella di Rivalta in fase di progettazione da parte del Comune di Reggio Emilia, si configurano come sistema viabilistico integrato, finalizzato alla razionalizzazione del sistema viario afferente all'Asse Centrale; esso consentirà infatti di realizzare un semianello intorno alle frazioni di Canali e Rivalta, adeguando e razionalizzando il sistema viario di quel settore del Comune di Reggio Emilia, mediante la creazione di una rete viabilistica diversificata, a diretto beneficio della sicurezza delle varie utenze;

con tale intervento, in accordo con i progetti portati avanti nello stesso periodo temporale dal Comune di Reggio Emilia, si fornisce inoltre l'opportunità, all'Amministrazione comunale stessa di dare avvio o completare i progetti di riorganizzazione degli spazi urbani delle frazioni con interventi mirati sulla viabilità di quartiere, tesi a migliorare la

sicurezza delle utenze deboli, attraverso interventi di riqualificazione dei tratti di strada interni all'anello (SP25 e SS63);

con deliberazione di Giunta n. 377 del 16/12/2008, la Provincia di Reggio Emilia ha approvato il progetto preliminare del collegamento della variante di Canali con via del Buracchione, dell'importo complessivo di € 2.000.000,00;

la Variante di Canali e il tratto in argomento fanno parte della "grande rete" individuata dal P.R.I.T. '98, confermata nel PRIT 2025, e pertanto, ai sensi della L.R. n. 12 del 04/05/2001 "Modifiche alla L.R. n. 3 del 21/04/1999 in materia di ambiente, viabilità e trasporti e modifiche alla L.R. n. 1 del 14/01/1989", sono da ritenersi di interesse regionale;

in base alle caratteristiche che esso presenta, quale naturale prosecuzione della variante di Canali, il tratto è classificabile come "strada extraurbana secondaria a carattere regionale", ed in linea con le disposizioni della L.R. n. 9 del 18/05/1999 "Disciplina della procedura di valutazione di impatto ambientale" modificata dalla L.R. n. 35 del 16/11/2000, è stato sottoposto nel corso del 2011, alla procedura di verifica (screening) in quanto rientrante fra gli allegati B.1 (più esattamente: B.1.16);

l'esito del procedimento ha condotto all'esclusione dall'ulteriore sottoposizione del progetto alla procedura di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) (Delibera RER n. 101/2012 del 06/02/2012); pertanto si è ritenuto naturale procedere alla redazione della successiva fase progettuale, funzionale all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio delle aree interessate dal tracciato infrastrutturale

con deliberazione di Giunta Provinciale n. 304 del 10/12/2013, considerate le mutate condizioni in relazione al tempo trascorso dall'approvazione del progetto preliminare di cui sopra, che ha comportato la necessità di aggiornare ed adeguare il quadro economico, in particolare a seguito delle variazioni in aumento delle aliquote dell'IVA e dei costi dei materiali e delle lavorazioni, l'importo complessivo delle opere è stato portato a € 3.000.000,00;

in data 20/02/2015 con PG n.8824/2014, su parere favorevole della Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per le province di Bologna, Modena e Reggio Emilia (prot. 16478 del 27/11/2014), il Comune di Reggio Emilia ha rilasciato l'autorizzazione paesaggistica, ai sensi del D.Lgs. 42 del 22/01/2004 ex art.146;

in data 24/05/2019, Comune e Provincia di Reggio Emilia hanno siglato l'Accordo di Programma finalizzato al "Miglioramento delle infrastrutture strategiche per l'accessibilità al territorio del Comune capoluogo della Provincia di Reggio Emilia – Varianti alla S.S. 63: Bretella di Rivalta e Collegamento della Variante di Canali con Via del Buracchione", che ha posto le basi per una collaborazione finalizzata alla progettazione e realizzazione delle infrastrutture citate con finanziamento a carico del Comune;

con determinazione dirigenziale 927 del 10/12/2019, la Provincia ha approvato la proposta di progetto definitivo da sottoporre agli adempimenti della Conferenza di Servizi, nell'ambito del Procedimento Unico, ai sensi dell'art. 53, capo V, della L.R. 21/12/2017, n. 24, per l'adeguamento degli strumenti urbanistici vigenti e la contestuale apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, per

l'importo complessivo di € 3.000.000,00 di cui € 1.789.000,00 per lavori (compresi gli oneri della sicurezza) e € 1.211.000,00 per somme a disposizione;
in data 04/02/2021 si è conclusa la Conferenza di Servizi sovramenzionata, il cui verbale è stato redatto in data 18/02/2021;

con delibera di Consiglio del Comune di Reggio Emilia n. 39 del 01/03/2021 nell'ambito del procedimento unico ex art. 53, comma 1, lett. a) L.R. 24/2017 è stato approvato il progetto definitivo del collegamento della variante di Canali con Via del Buracchione; inoltre, nella stessa deliberazione, si è preso atto dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 24/05/2019 ai sensi dell'art.34 del D.Lgs. 267/2000 e 61 della L.R. 24/2017, dal Sindaco del Comune e il Presidente della Provincia di Reggio Emilia che, in riferimento al collegamento della variante di Canali con Via del Buracchione, agli artt. 3 e 5 definiscono la ripartizione dei finanziamenti, per la realizzazione dell'intervento e l'impegno della Provincia a sostenere spese per un importo totale di € 60.000,00;

al fine di dare concreta attuazione alle successive fasi progettuali completando il progetto definitivo e recependo quanto definito nell'ambito della Conferenza di Servizi conclusiva del Procedimento Unico ai sensi dell'art.53, capo V, della L.R. 21/12/2017, n.24., questa Provincia con determinazione dirigenziale n. 831 del 20/10/2021, ha affidato direttamente, previa indagine esplorativa di mercato, il servizio tecnico per l'integrazione del rilievo plano-altimetrico, la redazione della progettazione esecutiva, comprensiva del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e la valutazione dell'impatto acustico su via del Buracchione/Via Bedeschi del sistema infrastrutturale bretella di Rivalta - Collegamento della Variante di Canali con via del Buracchione, all'operatore economico SMART ENGINEERING s.r.l., con sede con sede a Pisa, in Via A. Rosmini 9, C.F. e P.IVA 01870270509, per l'importo netto di € 23.052,10, corrispondenti a lordi € 29.248,50, comprensivi dei contributi previdenziali e assistenziali (4%), nonché dell'IVA (22%);

con la società di cui sopra in data 20/12/2021 - prot. 35654, è stato stipulato il relativo contratto;

con Determina n. 585 del 06/07/2022 si è provveduto a modificare il contratto con l'operatore economico SMART ENGINEERING s.r.l. integrando lo stesso con ulteriori prestazioni in quanto nell'ambito delle riunioni di coordinamento finalizzate all'approfondimento dei temi inerenti la progettazione esecutiva della bretella di "Collegamento della Variante di Canali con via del Buracchione", è emersa la necessità di:

- provvedere all'adeguamento ed aggiornamento di alcuni aspetti progettuali derivanti dalla modifica del tratto di innesto dell'infrastruttura sulla tangenziale di Canali, resisi necessari a seguito dell'integrazione del rilievo; tali aspetti progettuali presuppongono l'integrazione della relazione idraulica, strutturale, geotecnica relativi ai manufatti di superamento della canalina di Albinea da parte dell'infrastruttura stradale e della pista ciclopedonale;
- individuare soluzioni ad alcune problematiche evidenziate dai proprietari dei fondi, al fine di implementare le condizioni di sicurezza della circolazione ed agevolare le opere di manutenzione; tali soluzioni sono state individuate a riscontro delle osservazioni espresse da parte di privati in sede di confronto a valle della chiusura del procedimento unico art. 53, comma 1, lettera a), della L.R. 24/2017, in quanto ritenute pertinenti alla progettazione definitiva;
- provvedere all'adeguamento dei prezzi in considerazione della necessità di

procedere all'approvazione di un progetto definitivo il cui contenuto sia attualizzato, a fronte dell'esigenza di garantire la sostenibilità economica dell'intervento, messa in crisi dalle attuali condizioni di mercato caratterizzate da pregiudizievoli fenomeni inflattivi e crescenti difficoltà di approvvigionamento delle materie prime e semilavorati che, oltre a produrre straordinari incrementi dei prezzi di acquisto praticati dalle aziende fornitrici, rendono particolarmente difficile il reperimento degli stessi;

in data 01/07/2022 l'operatore economico ha provveduto a consegnare gli elaborati afferenti al progetto esecutivo ai fini di una prima valutazione, oltre agli elaborati integrativi afferenti al progetto definitivo, oggetto di integrazione dell'incarico come da determina succitata;

in data 09/08/2022 e in data 01/09/2022 rispettivamente con prot. n. 23014 e prot. n. 24989 SMART ENGINEERING s.r.l. ha trasmesso via pec alla Provincia gli elaborati prodotti ad integrazione ed aggiornamento del progetto definitivo "Collegamento della variante di Canali con Via del Buracchione";

con pec n. 26666 del 20/09/2022 la Provincia ha provveduto a richiedere all'operatore economico incaricato alcuni chiarimenti sul contenuto degli elaborati prodotti in vista di un successivo incontro di confronto su alcune criticità rilevate;

sulla base delle posizioni emerse in sede di confronto nella successiva riunione occorsa in data 11/10/2022 si ritiene necessario provvedere alla verifica dei contenuti degli elaborati prodotti ai fini della successiva approvazione;

negli elaborati presentati del progetto esecutivo, a differenza di quanto previsto nel progetto definitivo, si è preferito procedere ad una sostituzione del terreno anziché procedere alla stabilizzazione a calce, questo perché sulle miscele additivate con vari tenori di calce sono state effettuate in fase di progettazione definitiva la prova Proctor, la prova di espansione libera e la prova di portanza CBR, che hanno evidenziato come il miglioramento delle caratteristiche del terreno sia compromesso dal contenuto di sostanza organica che incide negativamente sulla stabilizzazione con calce. Da ulteriori approfondimenti, sempre in fase di progetto definitivo, su nuovi prelievi di terreno si era osservato un contenuto di sostanza organica estremamente variabile, alcuni dei quali con valori al limite di applicabilità del trattamento con calce. Inoltre, qualunque sia stata la percentuale di calce additivata nella miscela di terreni, in luogo di un aumento delle resistenza a compressione, si era avuta una diminuzione della stessa all'aumentare dei giorni di maturazione e questo aspetto risulta estremamente anomalo, in quanto a seguito della maturazione le caratteristiche di resistenza dovrebbero migliorare. Anche l'aumento dell'indice CBR a seguito dell'addizione di calce è estremamente contenuto;

tali risultati delle suddette prove, che comportano tra l'altro un progetto esecutivo con elevati costi di realizzazione, risultano estremamente anomali anche alla luce del trattamento con calce eseguito nella vicina variante di Canali che ben ha risposto dal punto di vista prestazionale nel corso degli anni dalla sua realizzazione;

la relazione geologica a corredo del progetto definitivo concludeva, in merito all'aspetto del trattamento con calce, di effettuare considerazioni in merito alla opportunità tecnico-economica di procedere con tale tipo di trattamento;

per le motivazioni suesposte e conferma o meno dei dati al momento in possesso, si rende necessario, come convenuto con i progettisti, procedere alla esecuzione di nuove prove ed indagini su terre legate nell'ambito dell'area di intervento al fine di valutare il trattamento idoneo;

considerata la specificità delle prove ed indagini richieste, tenuto conto delle professionalità ed attrezzature richieste, si rende necessario rivolgersi ad un laboratorio di comprovata esperienza in ambito di analisi e di indagini su terre legate.

Dato atto che:

il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è l'Arch. Francesca Guatteri del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio della Provincia;

il Dirigente competente ha accertato e attestato l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane interne all'Ente, poiché per la natura del servizio e dell'opera sono necessarie competenze/abilitazioni e attrezzature specifiche al momento non disponibili;

è necessario, provvedere ad attivare nei tempi più rapidi possibili la verifica preventiva della progettazione per le varie fasi ex art. 26 D. Lgs. 50/2016 al fine di procedere entro i tempi ristretti del procedimento alla attivazione della gara di appalto.

Considerato che:

si è ritenuto pertanto di procedere all'affidamento diretto del servizio tecnico di cui sopra a un operatore economico esterno, in possesso della necessaria esperienza in materia;

trattandosi di servizi di natura intellettuale, difficilmente riconducibili a "categorie merceologiche omogenee" ed avendo selezionato l'operatore economico all'interno dell'Albo provinciale per i servizi tecnici di architettura e ingegneria, al quale chiunque avendone i requisiti, si può iscrivere in qualsiasi momento, è possibile procedere al di fuori dei mercati elettronici;

l'importo del servizio è stato stimato in un valore inferiore ad € 139.000,00;

ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120 del 11/09/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", con le ulteriori modifiche apportate dalla Legge n. 108 del 2021, è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici per servizi di importo inferiore a € 139.000,00, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

vista la Circolare n. 5/2021 disposta dal Segretario Generale della Provincia di Reggio Emilia, con proprio atto n. 367 del 17/11/2021, all'interno della quale si specifica, tra l'altro, che per lo svolgimento di gare fino a € 139.000,00 è previsto l'affidamento diretto previa consultazione di più operatori economici, escludendo il confronto competitivo per casi molto limitati, come per esempio importi molto bassi, prezzi di mercato standard ed effettive ragioni di urgenza non derivanti da ritardi della stazione appaltante;

Rilevato che:

il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto, con lettera prot. n. 35546 inviata tramite pec il 15/12/2022, a chiedere, all'operatore economico GRUNDLAB s.r.l., con sede in Valsamoggia (BO) alla via Provinciale Est n. 12 H, in possesso della necessaria esperienza, un preventivo, da valutare solo in relazione all'economicità dello stesso, avendo considerato a priori, in sede di negoziazione preliminare, la qualità della prestazione in argomento;

alla predetta richiesta è stato allegato anche uno schema di contratto, contenente le prestazioni richieste e al quale si rimanda per i dettagli.

Visto che:

si è utilizzato questo strumento di scelta del contraente per garantire un affidamento indubbiamente più celere, rispetto alle procedure ordinarie e in forma semplificata, per ottenere, conseguentemente, una riduzione dei tempi procedurali, ai fini di una più rapida realizzazione della prestazione;

occorre infatti ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente si realizza anche attraverso un alleggerimento delle procedure, nel pieno rispetto dei fondamentali principi del nostro ordinamento ed in particolare, del principio della rotazione, quale attuazione del più ampio principio della non discriminazione e parità di trattamento, così accertata l'economicità del valore dell'affidamento diretto e la sua qualità, si è ritenuto di procedere in tal senso;

è stato presentato dall'operatore economico GRUNDLAB s.r.l., con sede in Valsamoggia (BO) alla via Provinciale Est n. 12 H - C.F. e P. IVA: 03686941208, il preventivo richiesto, assunto agli atti con prot. n. 35955 del 19/12/2022, che conclude nell'importo onnicomprensivo di euro 5.856,00, corrispondente all'importo netto di € 4.800,00;

Ritenuto pertanto di:

procedere all'affidamento del servizio tecnico di cui all'oggetto all'operatore economico GRUNDLAB s.r.l. che conclude in € 4.800,00 netti, ritenuto congruo, in riferimento alla economicità dello stesso, avendone valutato la qualità in sede di negoziazione preliminare alla richiesta dell'offerta, a cui sarà aggiunta l'IVA (€ 1.056,00), dando atto che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che:

- qualora questi risultassero regolari, si procederà alla stipula del contratto;
- qualora invece dai controlli effettuati dovessero emergere cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla;

di impegnare la spesa lorda di € 5.856,00 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 e al corrispondente cap. 358 del PEG 2022, codice V livello 103021999, con esigibilità anno 2022, con esigibilità anno 2022;

richiamati ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. Z5D39364E e il Codice Unico di Progetto (CUP) n. C81B19000000004.

Visto l'obiettivo di gestione R08G10G11;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

di prendere atto dell'esito della negoziazione per l'affidamento diretto del servizio tecnico di "Esecuzione prove ed indagini geotecniche di laboratorio su terre legate" per i lavori di realizzazione del collegamento della variante di Canali con via del Buracchione in Comune di Reggio Emilia, le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

di affidare il servizio predetto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120 del 11/09/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", con le ulteriori modifiche apportate dalla Legge n. 108 del 2021, all'operatore economico GRUNDLAB s.r.l., con sede in Provinciale Est n. 12 H a - C.F. e P. IVA: 03686941208, per l'importo netto di € 4.800,00, ritenuto congruo, a cui sarà aggiunta l'IVA (22%), per un importo complessivo lordo pari a € 5.856,00;

di impegnare la spesa lorda di € 5.856,00 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 e al corrispondente cap. 358 del PEG 2022, codice V livello 1030211999, con esigibilità anno 2022, con esigibilità anno 2022;

di dare atto che:

l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che qualora dai controlli effettuati dovessero emergere cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla e non si darà luogo alla successiva stipulazione del contratto;

ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, consistono rispettivamente nella esecuzione del servizio tecnico di "Esecuzione prove ed indagini geotecniche di laboratorio su terre legate" per i lavori di realizzazione del collegamento della variante di Canali con via del Buracchione in Comune di Reggio Emilia, nonché nell'acquisizione di detto servizio, a fronte del pagamento di un corrispettivo;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;

- con l'operatore economico GRUNDLAB s.r.l. si procederà alla stipula del contratto, mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, tramite posta elettronica certificata;

il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Francesca Guatteri, il quale ha provveduto ad individuare l'operatore economico di cui sopra, in quanto iscritto all'elenco degli operatori economici per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e di altri servizi connessi alla realizzazione di opere pubbliche della Provincia di Reggio Emilia ed inoltre in possesso della capacità, della strumentazione e della comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio il servizio in oggetto, attestando che l'importo praticato è congruo;

ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. Z5D393646E e il Codice Unico di Progetto (CUP) n. C81B19000000004.

Allegati:

- schema di contratto.

Reggio Emilia, li 22/12/2022

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile
e Patrimonio
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma