

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 1065 DEL 29/11/2022**

OGGETTO

AFFIDAMENTO SERVIZIO TECNICO DI DIREZIONE LAVORI E COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE PER I LAVORI DI RIORGANIZZAZIONE DELL'INCROCIO TRA SP 62R E VIA CHIESA ALL'INTERNO DEL CENTRO ABITATO DI LENTIGIONE NEL COMUNE DI BRESCELLO

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n.9 del 25/01/2022, successivamente modificato con i decreti del Presidente n. 36 del 17/03/2022, n. 83 del 13/06/2022, n. 217 del 30/09/2022 e n. 279 del 23/11/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Vista la proposta con la quale con la quale l'Arch. Francesca Guatteri, Responsabile dell'U.O. Accordi di programma e nuova viabilità, del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, fa presente quanto segue:

- è obiettivo della Provincia e del Comune di Brescello migliorare la sicurezza degli automobilisti, dei pedoni e dei ciclisti cercando di prevenire l'incidentalità, anche attraverso la realizzazione di interventi ed azioni per la moderazione del traffico che rendano più sicuro il transito dei veicoli e delle utenze deboli;
- la SP62R, che attraversa il Comune di Brescello, presenta all'altezza di via Chiesa (accesso principale al centro abitato di Lentigione) e dell'ingresso allo stabilimento Immergas, significativi elementi di criticità, determinati da sensibile intensità di traffico e dalla difficoltà di svolta nelle ore di punta, dovuta anche all'eccessiva velocità dei veicoli;
- risulta necessario migliorare l'intersezione, che rappresenta un punto critico, coniugando, per quanto possibile, la necessità di non rallentare eccessivamente le correnti di traffico su un itinerario importante della mobilità provinciale con la messa in sicurezza delle utenze deboli attraverso la progettazione di un adeguato intervento;
- il Comune di Brescello in questo senso si è attivato per la predisposizione di uno studio di fattibilità, per la messa in sicurezza dell'incrocio, traducendo sul piano tecnico le indicazioni sopra definite;
- l'ipotesi progettuale prevede di riconfigurare l'incrocio su più corsie in modo da consentire la realizzazione di spazi di accumulo per i mezzi in svolta, con l'inserimento in particolare di una corsia dedicata ai veicoli diretti su via Chiesa. La regolazione dei flussi veicolari nelle varie direzioni viene effettuata attraverso la messa in opera di un sistema semaforico dotato di spire d'attuazione e centralina, integrato con l'impianto del limitrofo passaggio a livello posto sulla linea ferroviaria FER, in fregio alla SP62R;
- nell'ambito della riorganizzazione dell'incrocio si prevede anche di razionalizzare le fermate dell'autobus con la creazione di piazzole di fermata e di mettere in sicurezza le utenze deboli con la realizzazione di un attraversamento pedonale e dei relativi percorsi di raccordo;

- in linea con l'art. 34, del D.Lgs. 267/2000, che consente alle amministrazioni pubbliche di concludere accordi per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune, in data 21/11/2019 è stato siglato pertanto un "Accordo di programma, tra la Provincia e il comune di Brescello, finalizzato alla riorganizzazione dell'incrocio tra la SP62R e via chiesa, all'interno del centro abitato di Lentigione", per far convergere le reciproche risorse finanziarie, organizzative e professionali, al fine di rendere più celere ed efficace la realizzazione delle opere;
- tale accordo, all'art.2, prevede che la Provincia si faccia carico della redazione della progettazione definitiva ed esecutiva, della direzione dei lavori e della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, anche attraverso l'affidamento di appositi incarichi a professionisti esterni;
- in ottemperanza alle intese fra gli Enti, il Comune di Brescello ha versato, quale quota di contributo alla progettazione definitiva-esecutiva dei lavori di riorganizzazione dell'incrocio tra la SP62R e Via Chiesa all'interno del centro abitato di Lentigione in Comune di Brescello, una somma pari a € 20.000,00 alla Provincia, accertati da quest'ultima con determinazione dirigenziale n. 699 del 08/10/2020, al Titolo 4, Tipologia 200 del Bilancio 2020-2022, ed al corrispondente capitolo 889, codice del piano dei conti 4020102003, del PEG 2020 ;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 28/09/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato in linea tecnica il progetto di fattibilità tecnica ed economica per i lavori denominati "Riqualificazione incrocio esistente all'altezza del km 131,980 fra la SP62R e via chiesa in comune di Brescello - località Lentigione con realizzazione di corsie di canalizzazione e rifacimento impianto semaforico" per un importo pari a € 400.000,00;
- in riscontro alla richiesta di parere sulla conformità del progetto agli strumenti urbanistici vigenti, formulata dalla Provincia e assunta agli atti del Comune di Brescello in data 06/11/2020 - Prot. n.9733, il Responsabile del Servizio Uso e Assetto del Territorio e dell'Ambiente, in pari data con Prot. N 9734, ha trasmesso la dichiarazione di conformità;
- con determinazione dirigenziale n. 840 del 20/11/2020 è stato affidato, ai sensi degli artt. 31 (comma 8) e 36 (comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, nonché degli artt. 10, comma 1, lett. a) e 11, del vigente Regolamento Provinciale per la disciplina dei contratti, il servizio tecnico per la "Progettazione definitiva - esecutiva e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione per i lavori di riorganizzazione dell'incrocio tra la SP62R e via Chiesa, all'interno del centro abitato di Lentigione in comune di Brescello", al Dott. Ing. Carlo Copelli, con studio in Via Costituente n.16 a Brescello (RE) - C.F. CPLCRL61R13B156U – P.IVA 01482110358;
- in data 22/06/2022 con Prot. 17506 l'Ing. Carlo Copelli ha rassegnato detto progetto definitivo-esecutivo dal quale si evince un importo complessivo dell'opera pari a € 500.000,00 a seguito dell'aggiornamento dei prezzi, in conformità al prezzario delle opere pubbliche della Regione Emilia-Romagna, approvato con deliberazione di Giunta n.602 del 21/04/2022;

- tale importo dell'opera risulta incrementato di € 100.000,00 rispetto al progetto di fattibilità tecnica ed economica e la Provincia, con nota Prot. n.16746, ha pertanto chiesto al Comune di aumentare l'impegno di spesa alla concorrenza del 50% del nuovo importo stimato, in ottemperanza all'art. 3 dell'Accordo di Programma siglato in data 21/11/2019;
- con nota del 24/06/2022 il Comune di Brescello, ha risposto alla richiesta attestando che nel proprio bilancio sussiste la disponibilità della somma necessaria;
- la Provincia ha rassegnato al Comune di Brescello il progetto definitivo-esecutivo (assunto a Prot. 7750 del 26/07/2022) dell'intervento in oggetto, per l'approvazione di competenza ai sensi dell'art. 3 dell'Accordo di programma succitato;
- tale progetto, è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 29/07/2022;
- con PEC Prot. n. 2022/24754 del 30/08/2022 (acquisita agli atti in pari data con Prot. n.8880) la Provincia ha trasmesso l'integrazione al progetto definitivo – esecutivo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 81/2022 di cui sopra a seguito dell'aggiornamento conseguente l'entrata in vigore del nuovo prezzario regionale avvenuta il 1° agosto 2022 per cui si è resa necessaria una revisione di alcuni elaborati, tra cui il computo metrico estimativo ed il Quadro Economico complessivo dell'opera;
- con determinazione del Responsabile del Settore Assetto e Uso del Territorio n. 71 del 1° settembre 2022 “Riorganizzazione dell'incrocio tra SP 62R e via Chiesa, all'interno del centro abitato di Lentigione”, è stato pertanto assunto l'impegno di spesa per il trasferimento di fondi alla Provincia;
- in data 03/10/2022 con determinazione dirigenziale n. 826, la Provincia ha pertanto approvato il progetto definitivo-esecutivo di cui sopra, dell'importo complessivo di € 500.000,00, al fine di procedere all'affidamento dei relativi lavori mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della L.120/2020, come modificato dell'art. 51, comma 1, lett.a) n. 2), par. 2.2 della legge 108/2021;

Dato atto che:

- il sottoscritto Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio ricopre anche il ruolo di RUP, in quanto i Funzionari tecnici, in possesso dei necessari requisiti idonei a svolgere detta mansione risultano attualmente impegnati in molteplici altre attività finalizzate al raggiungimento degli obiettivi di PEG del Servizio stesso;
- a fronte della necessità di procedere in tempi brevi alla realizzazione delle opere, il Dirigente ha accertato ed attestato l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane interne all'Ente, per lo svolgimento del servizio tecnico di direzione dei lavori in argomento, nonché per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, a causa dei notevoli carichi di lavoro ad oggi assegnati, quali progettazioni, direzione lavori e collaudi tecnico-amministrativi, ecc., su opere, edifici e/o manufatti della rete viaria provinciale;

Considerato che:

- si è ritenuto pertanto di procedere all'affidamento del servizio tecnico di cui sopra a un operatore economico esterno, in possesso della necessaria esperienza in materia;
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, difficilmente riconducibili a "categorie merceologiche omogenee" ed avendo selezionato l'operatore economico all'interno dell'Albo provinciale per i servizi tecnici di architettura e ingegneria, al quale chiunque avendone i requisiti, si può iscrivere in qualsiasi momento, è possibile procedere al di fuori dei mercati elettronici;
- l'importo del servizio è stato stimato, sulla base di quanto disposto con il Decreto del Ministero di Giustizia del 17/6/2016, in un valore inferiore ad € 139.000,00;
- ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120 del 11/09/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", con le ulteriori modifiche apportate dalla Legge n. 108 del 2021, è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici per servizi di importo inferiore a € 139.000,00, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- a tal fine si ritiene utile sondare preliminarmente la disponibilità del professionista incaricato della progettazione definitiva ed esecutiva dell'opera, in quanto particolarmente preparato sugli aspetti tecnici ed organizzativi che caratterizzano l'intervento;

Vista la Circolare n. 5/2021 disposta dal Segretario Generale della Provincia di Reggio Emilia, con proprio atto n. 367 del 17/11/2021, all'interno della quale si specifica, tra l'altro, che per lo svolgimento di gare fino a € 139.000,00 è previsto l'affidamento diretto previa consultazione di più operatori economici, escludendo il confronto competitivo per casi molto limitati, come per esempio importi molto bassi, prezzi di mercato standard ed effettive ragioni di urgenza non derivanti da ritardi della stazione appaltante;

Rilevato che:

- il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto, con lettera Prot. n. 28993, inviata tramite PEC il 10/10/2022, a contattare il professionista sopracitato in possesso della necessaria esperienza, al fine di richiedere la disponibilità a presentare la propria migliore offerta per il servizio tecnico richiesto, da valutare solo in relazione all'economicità dello stesso, avendo considerato a priori, in sede di negoziazione preliminare, la qualità della prestazione in argomento;
- alla predetta comunicazione è stato allegato anche uno schema di contratto, contenente le prestazioni richieste e al quale si rimanda per i dettagli;

Visto che:

- si è utilizzato questo strumento di scelta del contraente per garantire un affidamento indubbiamente più celere, rispetto alle procedure ordinarie e in forma semplificata, per

ottenere, conseguentemente, una riduzione dei tempi procedurali, ai fini di una più rapida realizzazione della prestazione;

- occorre infatti ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente si realizza anche attraverso un alleggerimento delle procedure, nel pieno rispetto dei fondamentali principi del nostro ordinamento ed in particolare, del principio della rotazione, quale attuazione del più ampio principio della non discriminazione e parità di trattamento, così accertata l'economicità del valore dell'affidamento e la sua qualità, si è ritenuto di procedere in tal senso;
- in data 03/11/2022 il Dott. Ing. Carlo Copelli si è dichiarato disponibile ad espletare le prestazioni richieste ed ha inoltrato con PEC n. 31529 una proposta per il servizio tecnico di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per l'intervento denominato "Riorganizzazione dell'incrocio tra SP 62R e via Chiesa, all'interno del centro abitato di Lentigione, nel comune di Brescello", pari a € 27.000,00;
- in data 08/11/2022 la Provincia, ritenendo la proposta presentata in data 03/11/2022 una base di partenza per un'ulteriore fase di negoziazione informale ha, pertanto, richiesto informalmente un'ulteriore offerta finalizzata ad ottenere un prezzo più basso;
- in data 15/11/2022 detto operatore economico ha presentato tramite PEC, assunta agli atti con Prot. n.32805 la propria ulteriore offerta migliorativa concludente nell'importo netto pari a € 26.000,00;
- l'istruttoria svolta dagli uffici ha consentito di quantificare il costo della prestazione accettando il preventivo di € 26.000,00, contributi previdenziali ed assistenziali (4%) ed IVA 22% esclusi, in considerazione dell'economicità dell'offerta presentata;

Ritenuto pertanto di:

- procedere all'affidamento diretto del servizio tecnico in argomento al Dott. Ing. Carlo Copelli, con studio in Via Costituente n.16 a Brescello (RE) - C.F. CPLCRL61R13B156U – P.IVA 01482110358, che conclude in € 26.000,00 netti, già dedotto l'ulteriore sconto di € 1.000,00, ritenuti entrambi congrui, in riferimento all'economicità dello stesso, avendone valutato la qualità in sede di negoziazione preliminare alla richiesta dell'offerta, a cui saranno aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali (4%), nonché l'IVA (22%), dando atto che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che:
 - qualora questi risultassero regolari, si procederà alla stipula del contratto;
 - qualora invece dai controlli effettuati dovessero emergere cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla;
- impegnare la spesa lorda di € 32.988,80 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 e al corrispondente cap. 5028 del PEG 2022, codice V livello 2020109012, esigibilità 2023, finanziata all'interno del quadro economico di progetto, impegno n. 2306/2022, di cui € 250.000,00 dal Comune di Brescello e € 250.000,00 dalla Provincia in parte con fondi da proventi da sanzioni del codice della strada e in parte da alienazioni;

Richiamati ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. 9437940279, il Codice Unico di Progetto (CUP) C87H20000580005;

Atteso che con disposizione del Segretario Generale del 22/03/2022 è stato disposto, fra l'altro, che il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, Ing. Valerio Bussei, in caso di assenza dal servizio, come risulta attualmente, venga sostituito dal Dirigente del Servizio Unità speciale per l'Edilizia e la Sismica, Ing. Azzio Gatti;

Visto l'obiettivo di gestione R08G1OG12;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- di prendere atto dell'esito della negoziazione per l'affidamento diretto del servizio tecnico di Direzione Lavori (D.Lgs. 50/2016 e D.M. 49/2018) e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.) per i lavori di "Riorganizzazione dell'incrocio tra SP 62R e via Chiesa, all'interno del centro abitato di Lentigione in comune di Brescello", le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
- di affidare il servizio predetto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120 del 11/09/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", con le ulteriori modifiche apportate dalla Legge n. 108 del 2021, al Dott. Ing. Carlo Copelli, con studio in Via Costituente n.16 a Brescello (RE) - C.F. CPLCRL61R13B156U – P.IVA 01482110358 per l'importo netto di € 26.000,00, già dedotto l'ulteriore sconto di € 1.000,00, ritenuto congruo, a cui saranno aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali (4%), nonché l'IVA (22%), per un importo complessivo lordo pari a € 32.988,80;
- di impegnare la spesa lorda di € 32.988,80 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 e al corrispondente cap. 5028 del PEG 2022, codice V livello 2020109012, esigibilità 2023, finanziata all'interno del quadro economico di progetto, impegno n. 2306/2022, di cui € 250.000,00 dal Comune di Brescello e € 250.000,00 dalla Provincia in parte con fondi da proventi da sanzioni del codice della strada e in parte da alienazioni;
- di dare atto che:
 - l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che qualora dai controlli effettuati dovessero emergere cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla e non si darà luogo alla successiva stipulazione del contratto;

- ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:
 - il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, consistono rispettivamente nella Direzione Lavori (D.Lgs. 50/2016 e D.M. 49/2018) e nel coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.) per i lavori di "Riorganizzazione dell'incrocio tra SP 62R e via Chiesa, all'interno del centro abitato di Lentigione in comune di Brescello", nonché nell'acquisizione di detto servizio, a fronte del pagamento di un corrispettivo;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;
 - con il Dott. Ing. Carlo Copelli si procederà alla stipula del contratto, mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, tramite posta elettronica certificata;

- il sottoscritto Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio ricoprendo anche il ruolo di RUP, per i motivi esplicitati in premessa, ha provveduto ad individuare l'operatore economico di cui sopra, in quanto iscritto all'elenco degli operatori economici per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e di altri servizi connessi alla realizzazione di opere pubbliche della Provincia di Reggio Emilia ed inoltre in possesso della capacità, della strumentazione e della comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio il servizio in oggetto, attestando che l'importo praticato è congruo;

- ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il n. 9437940279 e il Codice Unico di Progetto (CUP) è il n. C87H20000580005.

Allegati:

- schema di contratto.

Reggio Emilia, li 29/11/2022

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile
e Patrimonio
F.to GATTI AZZIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma