

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 1013 DEL 15/11/2022**

OGGETTO

DEFINIZIONE DELL'AMMONTARE DELLE RISORSE DEL FONDO DELLE RISORSE
DECENTRATE EX-ART. 67 DEL CCNL 21/5/2018 PER L'ANNO 2022

Servizio Affari Generali

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 9 del 25/01/2022, successivamente modificato con i decreti del Presidente n. 36 del 17/03/2022, n. 83 del 13/06/2022 e n. 217 del 30/09/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati

rilevato che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, nonché dei servizi e dei processi riorganizzativi dell'anno di riferimento;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dall'art.67 del CCNL relativo al personale del Comparto funzioni locali per il triennio 2016 – 2018, sottoscritto in data 21/5/2018, nelle more della definizione del nuovo CCNL per il successivo triennio 2019-2021;
- l'art. 67 di tale CCNL prevede che a decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", sia costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nell'anno 2017, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative (art.67 comma 1). Tali risorse sono state poste a carico dei bilanci dall'art.15 comma 5;
- ai sensi dell'art.67 comma 7, la quantificazione del fondo risorse decentrate e del fondo delle risorse destinate agli incarichi di posizione organizzativa, deve avvenire complessivamente nel rispetto dei limiti di cui all'art.23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017;

dato atto che il suddetto importo unico consolidato è incrementato stabilmente dalle seguenti voci:

- € 27.622,40, pari ad € 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL, in servizio alla data del 31/12/2015 (art.67 comma 2 lett.a). L'importo è stato calcolato considerando anche le unità di personale in seguito trasferite ad altri enti sulla base anche dell'interpretazione di norme legislative e contrattuali sul personale fornite all'UPI dalla RGS-MEF in data 20 giugno 2019;
- € 14.763,76 pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 del medesimo CCNL riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi riconosciuti alle posizioni iniziali (art. 67 comma 2 lett.b). Si da atto che tale incremento ai sensi di quanto contenuto nella dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21/5/2018 non è soggetto ai limiti di crescita dei fondi previsti dall'art. 23 del D.LGS. 75/2017 e altrettanto vale per gli incrementi di cui al precedente capoverso;
- € 21.118,37 corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni

ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente sul fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno (art.67 comma 2 lett.c);

- € 8.500,00 derivanti dalla decurtazione di pari importo del fondo straordinari a favore del fondo per il salario accessorio, ai sensi dell'art.67 comma 2 lett.g) del CCNL 2018, come già definito per l'anno 2021. Rispetto alle ipotesi negoziate lo scorso anno, di ulteriori riduzioni finalizzate poi allo scorporo di risorse dalla parte fissa del fondo delle risorse decentrate per il finanziamento del fondo delle posizioni organizzative, non sussistendone per l'anno in corso la necessità, si recepisce l'invito contenuto nelle linee guida per la costituzione del fondo 2022, adottate con decreto del Presidente n. 257 del 10/11/2022, a contenere le poste alle sole effettive esigenze, al fine di non depauperare inutilmente il fondo stesso;

atteso che si procederà successivamente, presentandosene la necessità, all'applicazione di maggiori quote in decurtazione per il corrispondente incremento del fondo delle posizioni organizzative imputato a bilancio, per l'anno 2022 si ritiene sufficiente una decurtazione pari ad € 4.000,00 che comporterà un complessivo ammontare dello stanziamento pari ad € 182.543,00;

considerato che, per quanto riguarda la parte variabile, ai sensi dell'art. 67 comma 3 del CCNL 21/5/2018 il fondo risorse decentrate continua ad essere alimentabile con importi variabili di anno in anno e in particolare:

- dagli importi una tantum corrispondenti alla frazione di retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, che confluiscono nel fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio, per un importo pari ad € 1.803,74 ai sensi dell'art.67 comma 3 lett.d);
- dall'integrazione dell'1,2% del monte salari 1997, pari ad € 87.939,57 (ai sensi dell'art. 67 comma 4 del CCNL 21/5/2018) autorizzata con decreto del Presidente n.257 del 10/11/2022, nei limiti complessivi di quanto stabilito dall'art. 23 comma 2 del decreto legislativo 75/2017;
- con il suddetto atto del Presidente, al di fuori dei limiti di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 è stato inoltre previsto:
 - ✓ l'impiego delle economie generate sul fondo dell'anno precedente una volta terminati tutti i pagamenti di competenza;
 - ✓ l'applicazione dei risparmi per minor ricorso allo straordinario, prevista ai sensi dell'art. 67 comma 3, lett. e) CCNL 21.5.2018 come accertati a consuntivo;
 - ✓ l'applicazione delle risorse "variabili" vincolate, cioè legate a particolari utilizzi e particolari fonti di finanziamento che sono riconducibili a quelle previste dall'art. 67 comma 3 lettera c) del CCNL 21.5.2018. Seppure vengano quantificate in via separata, in particolare si evidenziano le forme di incentivazione stabilite dall'art. 113 del D.L. 50/2016 e i compensi professionali del personale dell'avvocatura, in deroga rispetto ai limiti previsti dal D.Lgs. 75/2017 (tale deroga opera dal 1/1/2018 per gli incentivi di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 come deliberato dalla Corte dei Conti sezione autonomie locali n. 6/2018). Al momento risultano stimate le risorse per i compensi dell'avvocatura a carico delle controparti per una somma di € 7.370,05 e per gli incentivi funzioni tecniche per la somma di € 156.617,00;

considerato che:

- a seguito della ricognizione amministrativa volta ad accertare l'ammontare delle risorse del fondo dell'anno precedente che risultano non utilizzate né più utilizzabili per ulteriori pagamenti, da portare ad incremento del fondo 2022, le risorse imputabili risultano pari ad € 52.108,78;
- analoga ricognizione delle risorse 2021 impiegate per il pagamento dei compensi per ore straordinarie, ha portato a quantificare un'economia consistente che per la somma di € 45.000,00 viene destinata alla parte variabile del fondo per il salario accessorio dell'anno successivo;
- nel corso del 2022 sono state emanate le disposizioni attuative di quanto previsto dall'art.33, c.1 bis, del DL 34/2019 e che pertanto risulterà ora possibile l'adeguamento del limite di cui all'art.23 comma 2 del DL 75/2017, in aumento e in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite del trattamento economico accessorio. Per l'applicazione di tale disposizione si procederà a verificare a fine anno l'eventuale scostamento rispetto a quanto rilevato al 31/12/2018, con relativo adeguamento del fondo a regime nel 2023;
- è inoltre rinviata ad eventuale successivo provvedimento la rivisitazione delle risorse del fondo 2022 che si dovessero rendere necessarie in applicazione del nuovo CCNL Funzioni Locali per il triennio 2019/2021, in corso di sottoscrizione;

evidenziato pertanto che:

- l'ammontare complessivo del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2022 ammonta ad € 943.355,59, come da prospetto di dettaglio allegato al presente atto;
- il fondo per il salario accessorio del personale e quello a bilancio per le Posizioni organizzative rispettano il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. n. 75 del 25/05/2017;

sottolineato il fatto che la presente quantificazione fa' salve tutte le eventuali modifiche ed integrazioni che dovessero rendersi necessarie per effetto di ricalcoli come sopra evidenziato, o a seguito di ulteriori modifiche normative o chiarimenti interpretativi che dovessero essere emanati;

atteso che:

- la presente determinazione viene assunta in quanto è stato approvato il Bilancio pluriennale 2022/2024 con atto del Consiglio provinciale n. 3 del 20/1/2022 e il Piano esecutivo di gestione con il Piano della performance con atto del Presidente n. 9 del 25/01/2022 e successive modifiche;
- con delibera di Consiglio n. 12 del 28/04/2022 è stato approvato il rendiconto 2021 con attestazione del raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica;

richiamato il decreto del Presidente n.257 del 10/11/2022 recante le linee guida in ordine alla costituzione ed utilizzo del fondo 2022;

considerato che le risorse destinate al finanziamento del fondo complessivo dell'anno 2022 come sopra determinato e del fondo per la retribuzione di posizione e risultato delle posizioni organizzative a carico del bilancio, sono stanziati sugli art.5 dei capitoli delle retribuzioni del personale, alla Missione 01 Programma 11 codice del Piano dei Conti

Integrato 1010101004 capitoli 3023 e 3025 e Piano dei Conti Integrato 1010101003 capitolo 3024 del PEG 2022;

dato atto che:

- sul presente atto di costituzione verrà richiesto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, per procedere alla contrattazione decentrata per la determinazione del suo utilizzo;
- ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio;
- l'attività è prevista all'obiettivo di gestione R01G5OG4 "Sistemi di valutazione della performance, contrattazione decentrata e salario accessorio del personale" del PEG 2022;

DETERMINA

di costituire, per tutto quanto esposto in premessa, il Fondo per le risorse decentrate del personale dipendente dell'anno 2022, ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21/5/2018, con riferimento alle risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, nonché alle risorse variabili finalizzate all'utilizzo secondo quanto previsto dall'art. 68 del medesimo CCNL, per un ammontare complessivo di € 943.355,59, di cui € 592.516,45 di parte stabile ed € 350.839,14 di parte variabile, come dettagliato nell'allegato n.1 al presente atto;

di dare atto che la somma per la retribuzione di posizione e risultato delle posizioni organizzative poste a carico del bilancio, è pari ad € 182.543,00;

di dare atto che il totale complessivo, per la parte soggetta a limite, è rispettosa del tetto per l'anno 2022 stabilito dall'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017 come richiamato dall'art. 67 c. 7 del CCNL 21/5/2018 ;

di imputare alla parte variabile, quanto assegnato con decreto del Presidente n.257 del 10/11/2022 , per la somma di € 87.939,57 secondo la previsione dell'art. 67 c. 4 in quanto a bilancio sussistono le relative capacità di spesa;

di imputare altresì, quali somme aventi caratteristica di variabilità di anno in anno gli importi una tantum corrispondenti alla frazione di retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, che confluiscono nel fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio, per un importo pari ad € 1.803,74 ai sensi dell'art.67 comma 3 lett.d) soggetti ai limiti del fondo; e le economie accertate sul fondo dell'anno precedente riportabili sul fondo 2022 pari ad € 52.108,78 e la quota di risparmi dello straordinario dell'anno 2021, ai sensi di quanto previsto dall'art. 67 c. 3 lettera e) accertati a consuntivo pari ad € 45.000,00, non soggetti ai limiti del fondo;

di definire che le altre somme di natura variabile secondo la previsione dell'art. 67 c. 3 del

CCNL 21/5/2018, non soggette ai limiti di cui all'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017, che si sommano alla previsione del fondo ma vengono quantificate a parte, sono finalizzate all'incentivazione delle funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 ed ai compensi professionali dell'Avvocatura interna a seguito di sentenza favorevole all'Ente;

di prevedere che tali risorse, quantificate in via separata e ad opera dei servizi preposti, sia sulla base delle opere annualmente svolte, sia degli incassi di somme a titolo di rimborso spese legali a seguito di sentenza favorevole all'Ente, al momento risultano stimabili in € 7.370,05 per i compensi dell'avvocatura a carico delle controparti ed € 156.617,00 per gli incentivi funzioni tecniche, non sono soggette al limite del fondo;

di dare atto che la presente determinazione non implica impegno di spesa in quanto i relativi impegni con riferimento alle spese di personale sono assunti in sede di previsione e che la spesa complessiva di € 943.355,59 e di € 182.543,00 per la spesa a bilancio della retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative, trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio per l'esercizio in corso sugli art.5 dei capitoli delle retribuzioni del personale e alla Missione 01 Programma 11 codice del Piano dei Conti Integrato 1010101004 capitoli 3023 e 3025 e Piano dei Conti Integrato 1010101003 capitolo 3024 del PEG 2022;

di dare atto infine che:

- sul presente atto di costituzione verrà richiesto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, prima di procedere alla contrattazione decentrata per la determinazione del suo utilizzo;
- l'attività è prevista all'obiettivo di gestione R01G5OG4 "Sistemi di valutazione della performance, contrattazione decentrata e salario accessorio del personale" del PEG 2022.

Reggio Emilia, li 15/11/2022

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Affari Generali
F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma