

**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 174 DEL 09/09/2022**

**OGGETTO**

APPROVAZIONE DEL NUOVO SCHEMA DELL'ATTO INTEGRATIVO E MODIFICATIVO DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA TRA PROVINCIA E COMUNE DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DELLA VARIANTE ALLA SP467R IN LOCALITA' FOGLIANO - DUE MAESTÀ IN COMUNE DI REGGIO EMILIA E DEFINIZIONE DELL'ACCORDO ATTUATIVO DEL 1° LOTTO FUNZIONALE.

## IL PRESIDENTE

Premesso che:

- uno degli obiettivi prioritari delle politiche per la mobilità a livello provinciale è costituito dal miglioramento della funzionalità della rete stradale esistente, al fine di ridurre l'incidentalità, liberare dal traffico i centri abitati, per migliorarne la qualità ambientale e garantire nel contempo collegamenti più rapidi al comune capoluogo, alla rete autostradale e ai nodi di interscambio intermodale, in particolare al sistema ferroviario;
- la Strada Provinciale SP 467R è la principale arteria stradale che collega la città di Reggio Emilia alla città di Scandiano e al Distretto Ceramico. In Comune di Reggio Emilia, la SP 467R esce dal capoluogo all'altezza dell'intersezione in rotatoria con Viale Piacentini (tangenziale sud-est) e si dirige verso Scandiano attraversando le frazioni di Due Maestà e di Fogliano, assumendo nel primo tratto il nome di via Martiri di Cervarolo e poi, dopo Due Maestà, quello di via Fermi;
- il traffico che giornalmente percorre questa strada è molto intenso oltre ad essere composto da un'alta percentuale di mezzi pesanti; l'intensità dei volumi di traffico sulla SP 467R ha ormai raggiunto livelli incompatibili per la vivibilità dei centri abitati attraversati dalla strada. Nel corso degli anni il Comune di Reggio ha realizzato numerosi interventi di moderazione del traffico e di potenziamento delle reti ciclabili-pedonali a Fogliano e Due Maestà, ma l'intenso traffico di rango sovra locale rende la situazione non più sostenibile;
- la tangenziale di Fogliano-Due Maestà, in variante alla SP467R, ormai inglobata per buoni tratti nel tessuto urbano, si inserisce a pieno titolo nell'ambito della programmazione delle opere viabilistiche sul territorio provinciale e comunale, finalizzate a alleggerire la presenza del traffico sovra locale dagli abitati, incrementando la sicurezza della circolazione e migliorando la qualità ambientale degli stessi, con la creazione di assi di scorrimento funzionalmente connessi al sistema delle tangenziali di Reggio Emilia e da lì alle principali funzioni di servizio e di trasporto;
- la nuova infrastruttura, progettata a livello preliminare dal Comune di Reggio Emilia nel 2015, contribuisce alla realizzazione del nuovo assetto stradale programmato a livello provinciale, caratterizzato da una gerarchia netta tra strade ad alto scorrimento, strade locali e di quartiere;
- nello specifico, la nuova arteria viaria, aggirando completamente gli abitati di Fogliano e di Due Maestà, decongestionerà dal traffico le zone edificate, apportando benefici diretti in termini di riduzione delle emissioni inquinanti e di miglioramento del clima acustico, fornendo anche l'opportunità di riorganizzare e riqualificare il tracciato della esistente S.P. 467R conferendogli caratteristiche di strada urbana con riflessi positivi sulla qualità di vita dei residenti;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia, con delibera di Giunta Comunale ID n. 113 del 18/06/2015 ha approvato il progetto preliminare in linea tecnica, ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e

D.P.R 207/2010 e ss.mm.ii, per la realizzazione della Tangenziale di Fogliano – Due Maestà prevedendo una spesa complessiva, stimata a livello sommario, pari a € 12.560.255,00;

- con deliberazione n. 54 del 01/12/2016 il CIPE ha approvato il “Piano operativo Fondo sviluppo e coesione infrastrutture (FSC) 2014/2020”, di competenza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, all’interno del quale è stato stanziato a favore della Provincia di Reggio Emilia, un contributo di € 5.000.000,00, su un importo complessivo preventivato di € 10.000.000,00, per la realizzazione della tangenziale di Fogliano-Due Maestà, a condizione che le obbligazioni giuridicamente vincolanti per l’affidamento dei lavori fossero assunte entro il 31 dicembre 2019;
- l’infrastruttura sopra citata insiste sui territori della Provincia e del Comune di Reggio Emilia e si armonizza con il piano di interventi che il Comune stesso ha già posto in essere o ha previsto, finalizzati alla sicurezza ed al decongestionamento dei tratti stradali nodali di collegamento e di fluidificazione del traffico cittadino;
- in relazione ai benefici prodotti per la collettività dalla realizzazione di tale intervento, il Comune di Reggio Emilia e la Provincia hanno deciso di attuare forme di stretta collaborazione, estese non solo alla compartecipazione finanziaria, ma anche alla razionale ripartizione degli impegni connessi alle fasi di progettazione, appalto e direzione lavori, siglando in data 24/04/2019, ai sensi dell’art.34 del D.Lgs. 267/2000, un accordo di programma per disciplinare lo svolgimento di attività connesse alla realizzazione dell’opera, sulla base del progetto preliminare già approvato dal Comune;
- l’accordo prevedeva il finanziamento dell’opera per euro 10.000.000, di cui euro 5.000.000 stanziati dal CIPE, con delibera n.54 del 01/12/2016 nell’ambito del PIANO OPERATIVO INFRASTRUTTURALE FSC 2014/2020 di competenza dell’allora Ministero delle Infrastrutture e Trasporti ed euro 5.000.000,00 a carico del Comune di Reggio Emilia;
- con Delibera del CIPE n.26 del 28/02/2018 e successivamente con Decreto Legge n.56 del 30/04/2021 è stato posticipato al 31 dicembre 2021 il termine per l’assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, prorogato ulteriormente al 31 dicembre 2022, dal comma 1, dell’art. 11 novies, della legge 17 giugno 2021, n. 87, che ha abrogato altresì il predetto DL 56/2021, non convertito in legge;
- nelle more dell’accordo la Provincia, in qualità di Ente soggetto attuatore del procedimento, ha condotto i necessari approfondimenti progettuali per la definizione dell’opera a livello di progetto definitivo e, in virtù delle caratteristiche del tracciato scelto, ha predisposto un progetto che rispondesse alle indicazioni, prescrizioni ed osservazioni emerse in sede di procedimento di Scoping, attuato, ai sensi dell’art.14 della L.R. n.4 del 20/04/2018, preventivamente alla redazione del progetto definitivo, ai fini dell’accertamento dell’assenza di elementi o fattori preclusivi alla realizzazione del progetto, derivanti dalla pianificazione territoriale ed urbanistica ovvero da vincoli assoluti presenti nell’area interessata oltre che della definizione dei contenuti dello Studio d’Impatto Ambientale in ambito di Valutazione d’Impatto Ambientale;
- con Decreto Presidenziale n. 266 del 18/12/2020 è stata approvata la proposta di

progetto definitivo in linea tecnica da sottoporre agli adempimenti della procedura di PAUR per il progetto della "TANGENZIALE DI FOGLIANO-DUE MAESTA' IN COMUNE DI REGGIO EMILIA";

- in data 18/12/2020, al fine del rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR), ex art. 15 della L.R. 4/2018, la Provincia, in qualità di proponente, ha presentato istanza di avvio del procedimento di VIA alla Regione Emilia – Romagna e ad ARPAE SAC, allegando gli elaborati di proposta di progetto definitivo, il prescritto Studio di Impatto Ambientale (S.I.A.), l'istanza per le autorizzazioni richieste e comprese nel procedimento unico e la relativa documentazione;
- l'approvazione del progetto definitivo in esito alla procedura succitata determina infatti apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree interessate e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera derivante dall'approvazione del progetto definitivo, ai sensi degli artt. 15 e 16 della L.R. 19 dicembre 2002, n. 37.
- in data 18/05/2021 ARPAE SAC, in esito alla fase istruttoria del procedimento di PAUR, ha trasmesso con prot. N.32303/2020, alla Provincia di Reggio Emilia, la richiesta di integrazioni documentali, finalizzate all'approfondimento della valutazione dell'impatto ambientale delle alternative di tracciato al progetto sottoposto a Valutazione di Impatto Ambientale;
- in data 07/10/2021, entro i tempi definiti dalla proroga richiesta dalla Provincia e concessa da ARPAE SAC, con prot. 27432, è stato trasmesso il progetto definitivo comprensivo delle integrazioni e modifiche richieste in fase istruttoria, che conclude in un importo complessivo pari a € 13.700.000,00 di cui € 7.091.237,37 per lavori e € 6.608.762,63 per somme a disposizione e comprende, oltre al progetto infrastrutturale, tutte le opere di mitigazione e compensazione necessarie per la sostenibilità ambientale nell'ambito dell'area SIC "Rio Rodano e Fontanili", interessata dal tracciato, oltre agli oneri per l'acquisizione delle aree necessarie e puntualmente individuate nell'ambito del SIA;
- in data 03/11/2021, ARPAE SAC ha convocato la prima riunione della Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 27 bis, comma 7, del D.Lgs. 152/2006.
- la Regione Emilia-Romagna, con deliberazione di Giunta n. 770 del 16/05/2022, ha adottato il Provvedimento Autorizzatorio Unico, che comprende il provvedimento di VIA, sulla base del quale sono stati rilasciati titoli abilitativi necessari per la realizzazione e l'esercizio del progetto denominato "Tangenziale di Fogliano – Due Maestà in Comune di Reggio Emilia" da realizzarsi in Comune di Reggio Emilia, Località Fogliano proposto dalla Provincia di Reggio Emilia, costitutivo della determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi, ai sensi dell'art. 20, comma 2, della L.R. 4/2018, e dando atto che il progetto esaminato risulta ambientalmente compatibile e realizzabile nel rispetto delle condizioni ambientali riportate nel verbale conclusivo della Conferenza di servizi che costituisce l'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;
- alla luce della definizione dell'impegno finanziario, necessario per la completa realizzazione dell'opera e a fronte della necessità di rispettare i termini stabiliti per i

finanziamenti a valere sul fondo FSC 14-20 e ridefiniti dalla L. 87/2021 al 31/12/2022, per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, è stata condivisa con il Comune di Reggio Emilia la proposta di suddividere, nell'ambito della fase di progettazione esecutiva, il progetto infrastrutturale attualmente sottoposto a PAUR, in due lotti funzionali che possano essere appaltati in tempi consecutivi, previo reperimento delle necessarie risorse finanziarie;

- tale suddivisione era in grado di consentire il rispetto dei tempi per l'appalto di un 1° lotto funzionale, di importo pari a € 10.000.000,00 cofinanziato con fondi FSC per € 5.000.000,00 e con risorse del Comune di Reggio Emilia già inserite a bilancio nel 2022 e derivanti da contrazione di prestito con la Cassa Depositi e Prestiti, in virtù dell'Accordo stipulato in data 24/04/2019 e, al contempo, individuare i canali per il finanziamento del 2° lotto, a seguito degli approfondimenti di legge previsti per la progettazione definitiva ed esecutiva e delle eventuali prescrizioni regionali in sede di procedimento di VIA all'interno del procedimento unico semplificato di cui alla L.R. n. 24/2017;
- con comunicazione del 02/04/2021 PG 2021/0080255 l'Amministrazione Comunale ha accolto la proposta di suddivisione in due lotti funzionali dell'intervento e, alla luce delle nuove tempistiche per l'appalto del 1° Lotto coincidente con la tangenziale di Fogliano, le parti hanno convenuto sulla opportunità di integrare e modificare il contenuto dell'accordo al fine di aggiornarlo rispetto alle nuove condizioni così come previsto dalla Delibera di Giunta Comunale n.° 39 del 10/03/2022, ad oggetto "atto di indirizzo finalizzato alla successiva approvazione del progetto definitivo della variante alla SP 467r in località Fogliano-Due Maestà in Comune di Reggio Emilia" ed in coerenza con la Delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 61 del 19/04/2022, ad oggetto "Procedimento Autorizzatorio Unico Regionale relativo al progetto definitivo della tangenziale di Fogliano-Due Maestà, variante alla Sp467r, da realizzarsi in Comune di Reggio Emilia, località Fogliano. Parere favorevole ai sensi dell'art. 21 comma 2 L.R. 4/2018 alla variante al piano strutturale comunale vigente e all'inserimento dell'opera pubblica nel piano operativo comunale";
- il Comune di Reggio Emilia con deliberazione di Giunta ID n. 89 del 19/05/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato lo schema di atto integrativo e modificativo dell'accordo di programma tra la Provincia e il Comune di Reggio Emilia, finalizzato alla realizzazione della "Variante alla SP467R, in località Fogliano-Due Maestà, nel Comune di Reggio Emilia e definizione dell'Accordo attuativo del primo lotto funzionale";
- tale atto è stato approvato successivamente dalla Provincia con Decreto del Presidente n. 77 del 25/05/2022 e sottoscritto dalle parti in data 30/05/2022;

Rilevato che:

- a fronte della chiusura del Procedimento di PAUR con Delibera di Giunta Regionale n. 770 del 16/05/2022, è stato rassegnato da parte dello studio incaricato "Politecnica" il progetto esecutivo che ha recepito le prescrizioni rilasciate in sede di PAUR;

- in data 15/06/2022 la Provincia di Reggio Emilia ha provveduto alla trasmissione con PEC 16511 della documentazione ai fini della Verifica di Ottemperanza ai sensi dell'art.28 del D.Lgs. n. 152/2006.
- in correlazione alla necessità di garantire la sostenibilità economica dell'intervento, messa in crisi dalle attuali condizioni di mercato caratterizzate da pregiudizievoli fenomeni inflattivi e crescenti difficoltà di approvvigionamento delle materie prime e semilavorati che hanno prodotto straordinari incrementi dei prezzi di acquisto praticati dalle aziende fornitrici e dai tariffari vigenti per le opere pubbliche, si è reso necessario provvedere ad adeguare il quadro economico relativo all'intervento.
- con comunicazione prot. 17818 del 24/06/2022 la Provincia di Reggio Emilia ha inviato la richiesta di revisione del quadro economico per necessaria revisione dei prezzi e il nuovo crono programma aggiornato per la realizzazione del lotto 1 dell'intervento;
- gli Enti interessati dal procedimento per la realizzazione della Tangenziale di Fogliano ritengono che le mutate condizioni di mercato giustificano tale revisione che porta il totale complessivo del Quadro economico del lotto 1 da € 10.000.000,00 a 11.270.000,00;
- con Deliberazione n.161 del 03/08/2022 il Comune di Reggio Emilia ha provveduto a revocare la Delibera n°89 del 19/05/2022 e l'atto integrativo conseguente citato nelle premesse e procedere alla contestuale approvazione di un nuovo accordo che tenga in considerazione il nuovo quadro economico del lotto 1 dell'opera e il relativo nuovo crono-programma;
- nella medesima deliberazione di Giunta Comunale il Comune ha provveduto ad apportare al bilancio di previsione 2022/2024 le variazioni di competenza e di cassa e ad aggiornare conseguentemente il DUP nelle parte relative al Piano triennale delle opere pubbliche 2022/24 e prospetto altri investimenti ll.pp. 2022/24;

Atteso che:

- occorre pertanto approvare un nuovo schema di accordo integrativo e modificativo, che tenga in considerazione il nuovo quadro economico del lotto 1 dell'opera e il relativo nuovo crono-programma, dell'accordo di programma tra la Provincia e il Comune di Reggio Emilia, finalizzato alla realizzazione della "Variante alla SP467R, in località Fogliano-Due Maestà, nel Comune di Reggio Emilia e definizione dell'Accordo attuativo del primo lotto funzionale", che sostituisce quello allegato al predetto decreto n. 77/2022, adeguando i contenuti dell'art. 6 per consentire la sostenibilità dell'intervento, consentendo all'Amministrazione comunale di disporre della documentazione necessaria per l'attivazione della richiesta di contrazione di mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti per un importo pari a € 6.270.000,00 in luogo di € 5.000.000,00, di cui al precedente Accordo di Programma;
- il Comune di Reggio Emilia e la Provincia si impegnano a collaborare per la realizzazione della Variante di Fogliano - Due Maestà alla S.P. 467R, sulla base del Progetto Preliminare approvato in linea tecnica nel 2015 dal Comune di Reggio Emilia, adottando tutte le azioni utili a risolvere gli aspetti procedurali di rispettiva

competenza per addivenire alla approvazione dei vari livelli progettuali funzionali all'appalto dell'opera e al suo finanziamento;

- ad integrazione e modifica dell'accordo precitato, sottoscritto il 30 maggio 2022, in linea con gli approfondimenti procedurali attuati nel corso del 2020 e 2021 e alla richiesta di cui sopra, il nuovo Accordo integrativo si propone come strumento di ulteriore definizione ed aggiornamento dei contenuti dell'accordo attuativo del Primo Lotto funzionale del predetto intervento.

Preso atto che l'art.34, del D.Lgs. 267/2000, consente alle amministrazioni pubbliche di concludere accordi per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune.

Ritenuto di approvare, per le motivazioni sopra esposte, lo schema del nuovo Atto integrativo e modificativo dell'accordo di programma stipulato il 30/05/2022, tra la Provincia e il Comune di Reggio Emilia, finalizzato alla realizzazione della "Tangenziale di Fogliano – 1° Lotto", nel Comune di Reggio Emilia, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che sostituisce quello approvato con proprio decreto n. 77/2022.

Dato atto che:

- l'opera, in linea con le esigenze delle Amministrazioni citate in premessa, sarà realizzata per lotti funzionali;
- il 1° lotto funzionale del costo preventivato ed attualizzato, in linea con le condizioni di mercato, a complessivi € 11.270.000,00, risulta finanziato per € 5.000.000,00 dal Piano operativo Fondo sviluppo e coesione infrastrutture (FSC) 2014/2020, di cui alla delibera CIPE n. 54 del 01/12/2016; la restante somma di € 6.270.000,00, sarà finanziata dal Comune di Reggio Emilia, senza oneri a carico della Provincia, attraverso la contrazione di mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti secondo le modalità e i tempi definiti nell'atto integrativo oggetto di approvazione;
- a seguito della conclusione del procedimento di PAUR, per quanto attiene al 2° lotto funzionale, si rimanda alla successiva definizione di apposito Accordo Attuativo che definisca puntualmente gli oneri a carico degli Enti e la modalità di finanziamento, da programarsi per il 2023, che potrà prevedere anche il concorso a fonti di finanziamento esterne;

Visti i pareri favorevolmente espressi dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio e dal Dirigente del Servizio Bilancio, in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile del presente atto;

## **DECRETA**

- di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema del nuovo Atto integrativo e modificativo dell'accordo di programma stipulato il 30/05/2022, tra la Provincia e il Comune di Reggio Emilia, finalizzato alla realizzazione della "Tangenziale di Fogliano – 1° Lotto", nel Comune di Reggio Emilia, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che sostituisce il testo approvato con proprio decreto n. 77/2022, per consentire all'Amministrazione comunale di disporre della

documentazione necessaria per l'attivazione della richiesta di contrazione di mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti per un importo pari a € 6.270.000,00 in luogo dei €5.000.000,00 di cui al precedente Accordo di Programma;

- di dare atto che:
  - l'opera, in linea con le esigenze delle Amministrazioni citate in premessa, sarà realizzata per lotti funzionali;
  - il 1° lotto funzionale del costo preventivato ed attualizzato, in linea con le condizioni di mercato, a complessivi € 11.270.000,00, risulta finanziato per € 5.000.000,00 dal Piano operativo Fondo sviluppo e coesione infrastrutture (FSC) 2014/2020, di cui alla delibera CIPE n. 54 del 01/12/2016; la restante somma di € 6.270.000,00, sarà finanziata dal Comune di Reggio Emilia, senza oneri a carico della Provincia attraverso la contrazione di mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti secondo le modalità e i tempi definiti nell'atto integrativo oggetto di approvazione;
  - a seguito della conclusione del procedimento di PAUR, per quanto attiene al 2° lotto funzionale si rimanda alla successiva definizione di apposito Accordo Attuativo che definisca puntualmente gli oneri a carico degli Enti ed la modalità di finanziamento, da programmare per il 2023, che potrà prevedere anche il concorso a fonti di finanziamento esterne;
  - l'opera è prevista alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 e al corrispondente cap. 5112 del PEG 2022 e nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024, codice CUI L00209290352202200068, CUP C81B18000270005;
  - il testo dell'accordo in parola verrà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna, ai sensi dell'art. 34, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
  - in sede di sottoscrizione dell'Accordo potranno essere apportate le modifiche formali e non sostanziali che si rendessero necessarie;
  - per tutto quanto non previsto e non in contrasto con il presente atto si rimanda al decreto n. 77/2022;
  - il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

#### ALLEGATI:

- schema atto integrativo e modificativo dell'accordo di programma;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 09/09/2022

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....