

Pratica SAC n. 19308/2023

Provincia di Reggio Emilia

Servizio Pianificazione Territoriale

Piazza Gioberti n. 4

42121 Reggio Emilia

PEC: provinciadireggioemilia@cert.provincia.re.it

OGGETTO: Accordo di programma ai sensi dell'art. 60 LR n. 24/2017 in variante agli strumenti urbanistici del Comune di Novellara per il completamento della "Tangenziale Nord, secondo stralcio, lotto due, asse due" - rapporto istruttorio

Viste le disposizioni normative in tema di valutazione ambientale di piani e programmi:

- Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte seconda, in tema di valutazione ambientale di piani e programmi;
- Legge Regionale n. 20/2000 e Legge Regionale n. 24/2017 in tema di valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale dei piani urbanistici comunali.

Visto l'art. 15 comma 5 della Legge Regionale n. 13/2015, si trasmette il seguente Rapporto istruttorio.

RAPPORTO ISTRUTTORIO

Premesso che:

- la Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, con nota prot. n. 16409 del 08/05/2023, acquisita agli atti al prot. n. PG/2023/79598 del 08/05/2023, ha trasmesso gli elaborati costitutivi della proposta di Accordo di programma per il completamento della "Tangenziale Nord secondo stralcio, lotto due, asse due" del Comune di Novellara, in variante agli strumenti urbanistici comunali, nell'ambito del procedimento di cui all'art. 60 della LR n. 24/2017. Contestualmente la Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, ha indetto la conferenza di servizi preliminare nell'ambito del procedimento stesso.

Visti:

- la nota della Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, prot. n. 18301 del 23/05/2023, acquisita agli atti al prot. n. PG/2023/89868 del

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Ovest

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

piazza Gioberti, 4 - 42121 Reggio Emilia | tel 0522.336011 | re-urp@arpae.it | pec: aoore@cert.arpa.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po, 5 - 40139 Bologna | tel 051.6223811 | pec: dirgen@cert.arpa.emr.it | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

23/05/2023, contenente indicazioni procedurali a seguito della prima seduta della conferenza di servizi tenutasi in data 18/05/2023.

- la nota della Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, prot. n. 25810 del 19/07/2023, acquisita agli atti al prot. n. PG/2023/125951 del 19/07/2023, con cui è stato trasmesso il verbale della prima seduta della conferenza di servizi preliminare tenutasi in data 18/05/2023, unitamente al verbale della seduta pubblica tenutasi in data 22/06/2023 in applicazione di quanto previsto dall'art. 60 LR n. 24/2017, ed è stata convocata la seconda e conclusiva seduta della conferenza di servizi preliminare prevista in data 28/07/2023;
- la nota della Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, prot. n. 40772 del 06/12/2023, acquisita agli atti al prot. n. PG/2023/207741 del 06/12/2023, successivamente completata con nota prot. n. 40856 del 07/12/2023, acquisita agli atti al prot. n. PG/2023/208266 del 07/12/2023, con cui è stato comunicato che, in esito alla conclusione della fase preliminare della conferenza di servizi, gli elaborati concernenti l'Accordo di programma in oggetto sono stati pubblicati con avviso sul BURERT n. 237 del 16/08/2023; contestualmente la Provincia di Reggio Emilia, oltre a quanto già precedentemente trasmesso, ha reso disponibili gli elaborati pubblicati ed il verbale della seduta conclusiva della conferenza di servizi preliminare;
- la nota della Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, prot. n. 472 del 09/01/2024, acquisita agli atti al prot. n. PG/2024/3400 del 10/01/2024, con cui è stata trasmessa la documentazione Valsat integrata;
- la nota della Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, prot. n. 1765 del 22/01/2024, acquisita agli atti al prot. n. PG/2024/11686 del 22/01/2024, con cui sono stati trasmessi i pareri degli Enti, le osservazioni di privati pervenute durante il periodo di pubblicazione e deposito e la proposta di controdeduzione alle osservazioni.

Dato atto che:

- il progetto definitivo della Tangenziale di Novellara, approvato in linea tecnica con Deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 13/07/2005, era stato suddiviso in tre stralci (di cui il primo ed il terzo ora completati e già in esercizio) ed inserito nel "Primo stralcio di POC" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 27/04/2006;
- con Decreto n. 1945 del 18/06/2009 la Direzione Regionale per i Beni culturali e paesaggistici dell'Emilia Romagna ha rettificato il Decreto di vincolo indiretto "Area di rispetto

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Ovest

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

piazza Gioberti, 4 - 42121 Reggio Emilia | tel 0522.336011 | re-urp@arpae.it | pec: aoore@cert.arpa.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po, 5 - 40139 Bologna | tel 051.6223811 | pec: dirgen@cert.arpa.emr.it | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

- del Casino di Sotto e Mulino di Sotto” e tale rettifica ha richiesto modifiche al progetto del secondo stralcio della Tangenziale, non ancora realizzato, riguardante il tratto che intercorre tra la rotonda sulla SP n. 5 per Reggiolo fino alla rotatoria di intersezione con il terzo stralcio;
- la variante al progetto definitivo del secondo stralcio di Tangenziale è stata inserita in una apposita variante al POC adottata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 02/07/2013 e approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 27/02/2014;
 - tale variante al Piano Operativo Comunale denominata “POC Tangenziale” è stata sottoposta a valutazione ambientale nell’ambito del relativo esame urbanistico e ambientale conclusosi con parere motivato positivo con prescrizioni espresso con Delibera di Giunta Provinciale n. 18 del 21/01/2014;
 - con Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 09/04/2014 è stato approvato anche il progetto definitivo del secondo stralcio della Tangenziale;
 - in data 25/06/2014 il Consiglio di Stato, con sentenza n. 3214/2014, a seguito di ricorso di privati proprietari contro il Comune di Novellara ha dichiarato annullati il POC approvato con DCC n. 31 del 27/04/2006, la dichiarazione di pubblica utilità dell’opera pubblica e gli atti dei quali gli stessi costituiscono presupposto;
 - la Giunta Comunale con delibera n. 178 del 19/11/2014 ha a sua volta annullato gli atti di competenza comunale strettamente collegati al POC approvato nel 2006, tra i quali l’adozione e approvazione del “POC tangenziale” 2013 - 2014, la comunicazione inviata nel 2014 ai soggetti espropriandi, la delibera di Giunta Comunale n. 55 del 09/04/2014;
 - con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 87 dell’11/12/2014 il Comune di Novellara ha adottato il “POC stralcio Tangenziale”, nuovamente finalizzato alla realizzazione del secondo e ultimo stralcio di Tangenziale, sottoposto a valutazione ambientale nell’ambito del relativo esame urbanistico e ambientale conclusosi con parere motivato positivo con prescrizioni espresso con Delibera di Giunta Provinciale n. 57 del 17/04/2015. Il “POC stralcio Tangenziale” è stato approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 29/04/2015. A seguito del ricorso di privati proprietari il TAR di Parma, con sentenza n. 63/16 depositata il 29/02/2016, ne ha stabilito l’annullamento, confermato dal Consiglio di Stato con sentenza n. 5919 del 28/08/2019;
 - con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 28/02/2018, il Comune di Novellara ha adottato un nuovo strumento urbanistico al fine di consentire la realizzazione del lotto relativo al secondo stralcio della Tangenziale Nord di Novellara che non forma oggetto di contestazione, denominato “POC Tangenziale, secondo stralcio, lotto uno, asse tre”; tale

POC è stato sottoposto a valutazione ambientale nell'ambito del relativo esame urbanistico ambientale conclusosi con parere motivato positivo con prescrizioni espresso con Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 181 del 09/08/2018. Il secondo stralcio, lotto uno, asse tre è stato recentemente completato con certificato di fine lavori in data 20/07/2022.

Dato inoltre atto che:

- la Tangenziale Nord del Comune di Novellara è stata sottoposta a procedura di valutazione di assoggettabilità a VIA (screening) conclusasi con esito positivo con prescrizioni con DGR n. 2688/2004;
- la Regione Emilia-Romagna, Area Valutazione Impatto Ambientale e Autorizzazioni, con nota prot. n. 735299 del 10/08/2022, in merito alla richiesta del Comune di Novellara circa la necessità di sottoporre ad ulteriore procedura di verifica di assoggettabilità a VIA (screening) la riapprovazione del progetto definitivo, relativamente al solo secondo stralcio ed ultimo lotto della Tangenziale Nord, ha chiarito che *“si ritiene che la ri-approvazione del Progetto Definitivo, relativo al solo 2° stralcio, 2° ed ultimo lotto della Tangenziale del Comune di Novellara, non necessiti di essere sottoposta ad ulteriore verifica di assoggettabilità a VIA (screening). Si ribadisce, in ogni caso, la necessità del rispetto delle prescrizioni contenute nella delibera di Giunta Regionale n. 2688 del 20/12/2004”*.

Considerato che dagli elaborati della proposta di Accordo di programma emerge che:

- l'Accordo di programma in esame è finalizzato alla riprogrammazione negli strumenti urbanistici comunali del corridoio infrastrutturale di circa 740 metri di sviluppo lineare ed ampiezza massima di 90 metri, comprese le fasce di ambientazione, destinato al tracciato del secondo stralcio, lotto due della Tangenziale Nord di Novellara, unico tratto ad oggi non realizzato; contestualmente si prevede la modifica del posizionamento della rotatoria n. 3 ad una distanza di circa 35 metri verso est e verso nord, in recepimento delle prescrizioni della Soprintendenza;
- il progetto comporta variante agli strumenti urbanistici del Comune di Novellara per il tratto che va dalla rotatoria n. 3 alla rotatoria n. 2 per aspetti inerenti alla localizzazione del tracciato stradale e alle relative fasce di rispetto ed ambientazione;
- la variante cartografica e normativa al PSC e al RUE comporta le seguenti modifiche cartografiche e normative:

- nel PSC vengono modificate le tavole PS1c “Pianificazione del Territorio”, PS2c “Carta delle tutele ambientali, storico culturali e dei vincoli sovraordinati” e PS3c “Carta dei rispetti e dei limiti all’edificazione”;
 - nel RUE viene modificata la tavola RUE4c “Pianificazione del territorio”;
 - nelle Norme vengono modificati l’art. 53 del PSC e l’art. 10.2.7 del RUE, integrando rispettivamente il comma 5 e il comma 3;
- nella Relazione illustrativa della variante urbanistica (elaborato R01), ripresa anche nel Rapporto ambientale (elaborato R03), è contenuta un’analisi delle alternative che individua due soluzioni - A (di progetto) e B - da cui emerge che la soluzione A risulta preferibile perché prevede un tracciato ad andamento più lineare e di minore sviluppo, a minor impatto sugli assetti agricoli e gli impianti colturali e meno incidente su aree pertinentziali consolidate;
- gli elaborati sono comprensivi di Relazione paesaggistica (elaborato R02), riferita all’intero secondo stralcio della Tangenziale Nord, che comprende sia il lotto uno, asse tre, tra la rotatoria n. 4 e la rotatoria n. 3, già realizzato, che il lotto due, asse due ancora da realizzare, che corrisponde al tratto dalla rotatoria n. 3 alla rotatoria n. 2; nella Relazione si precisa che il lotto due e la rotatoria n. 3 risultano esterni sia alle aree pertinentziali del Casino di Sotto e del Mulino di Sotto, immobili vincolati ai sensi della Legge n. 1089/1939 e del D.Lgs n. 42/2004, sia alle aree del cosiddetto “cono visivo” tra Mulino di Sotto e Casino di Sotto, individuate come “zone di tutela indiretta” ai sensi dell’art. 45 del D.Lgs n. 42/2004; la Relazione comunque è volta ad evidenziare la compatibilità sotto il profilo paesaggistico ed ambientale di tutto lo sviluppo lineare del secondo stralcio della Tangenziale Nord, comprensivo di asse due, da realizzare, e asse tre, già realizzato, dalla rotatoria n. 4 ad ovest alla rotatoria n. 2 ad est;
- nel Rapporto ambientale (elaborato R03) si evidenzia quanto segue:
- è stata elaborata una “scheda di variante” nella quale, oltre ad un sintetico inquadramento ambientale, sono evidenziate le pressioni attese e le criticità potenziali derivanti dalla realizzazione dell’intervento e sono individuate le condizioni di sostenibilità dell’azione previste;
 - il Rapporto ambientale è comprensivo di un elaborato specialistico nel quale sono contenute analisi e valutazioni rispetto ai temi viabilità, mobilità, incidentalità, qualità dell’aria e inquinamento acustico;
 - nel Comune di Novellara è presente il sito di interesse comunitario SIC/ZSC-ZPS IT4030015 “Valli di Novellara”, posto oltre 3,5 km a nord del tracciato della Tangenziale Nord oggetto del presente procedimento; in ragione di tale distanza, non sono attese incidenze negative significative a seguito della realizzazione del nuovo tratto stradale.

Visti i seguenti pareri e contributi espressi nell'ambito dei lavori della conferenza di servizi sia in riferimento al progetto che alla variante urbanistica:

- Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Sistemi Ambientali, sede di Reggio Emilia, prot. n. PG/2024/7173 del 15/01/2024; contributo finale nel quale sono espresse valutazioni in riferimento alla fase di esercizio ed alla fase di cantiere rispetto ad atmosfera, rumore, inquinamento luminoso, piano di monitoraggio ambientale, in particolare:
 - in riferimento alla componente atmosfera, nel contributo *“si raccomanda e si rimarca l'opportunità che siano attuate azioni di mitigazione degli impatti relativi alla matrice aria, come ad esempio quelle previste nel “Progetto urbano di ambientazione e riqualificazione delle aree del capoluogo in fregio alla viabilità principale e in relazione alla mobilità sostenibile”. Tale progetto è citato nei documenti e prevede infatti spazi più densamente rinverditi a mitigazione e compensazione degli impatti dovuti al traffico, quindi relativi a qualità dell'aria e rumore, oltre che al miglioramento dell'aspetto paesaggistico e prevede che la maggior parte delle essenze saranno scelte facendo riferimento alle ricerche condotte dal CNR-IBE su specifici esemplari arborei prediligendo quelli con spiccate capacità di captazione delle sostanze inquinanti e con elevata capacità di adattamento e sopravvivenza e poco idroesigenti”;*
 - in riferimento al piano di monitoraggio ambientale, nel contributo *“si prescrive che sia predisposto un PMA dettagliato in fase di progetto esecutivo o comunque prima dell'inizio dei lavori (con un anticipo che permetta di eseguire le rilevazioni di ante operam). Tale Piano dovrà essere concordato preventivamente con Arpae. Il PMA dovrà definire i parametri da monitorare, frequenze e metodi analitici, punti di monitoraggio e durata. Dovranno inoltre essere indicati i tempi e i modi di restituzione dei risultati dei monitoraggi. Per quanto riguarda in particolare l'inquinamento acustico, si prescrive il collaudo acustico in opera di tutte le barriere. Tale collaudo dovrà prevedere il contemporaneo rilievo dei flussi di traffico, al fine di valutare l'efficacia delle barriere in presenza dei flussi di traffico ipotizzati per il 2034. Inoltre, l'efficacia dell'asfalto fonoassorbente nel tempo dovrà essere oggetto di specifica valutazione, da attuarsi con opportuna periodicità (ogni 3 anni). A tal fine, occorrerà prevedere uno specifico monitoraggio acustico, da attuarsi con le modalità previste dall'allegato C del DMA 16/03/1998 (Tecniche di rilevamento e di misurazione dell'inquinamento acustico) in almeno uno dei ricettori maggiormente impattati”;*

- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, Sede di Guastalla, prot. n. 2023/0048046 del 17/04/2023; precedente parere in cui AUSL ha espresso parere favorevole al progetto definitivo del secondo stralcio, lotto due, asse due della Tangenziale Nord di Novellara a condizione che vengano rispettate le prescrizioni rilasciate nei precedenti pareri;

- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, Sede di Guastalla, prot. n. 2023/0058825 del 11/05/2023; parere favorevole condizionato a quanto segue:
 - o le essenze erbacee, arboree e arbustive da piantumare dovranno avere spiccate capacità di captazione delle sostanze inquinanti, tale scelta, dovrà essere ampliata a specie che hanno evidenziato, oltre alle capacità di mitigazione ambientale sopra richieste, anche un'elevata capacità di adattamento e sopravvivenza nel contesto bioclimatico che attualmente caratterizza il nostro territorio senza la necessità di trattamenti fitosanitari specifici e soprattutto esemplari arborei poco idroesigenti. Per la scelta delle essenze da piantumare, si consiglia di far riferimento alle ricerche condotte dal CNR-IBE (www.vivam.it) su specifici esemplari arborei;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 22914 del 17/08/2023; parere favorevole con prescrizioni in riferimento agli aspetti di tutela archeologica; nel parere, preso atto dei risultati della verifica archeologica, dai quali si evince l'esistenza di stratigrafia archeologica riconducibile anche ad epoca medievale, nei sondaggi 4, 5 e 6, si richiede che gli scavi nel sottosuolo previsti sul tracciato compreso tra i sondaggi 4, 5 e 6 vengano eseguiti sotto il controllo archeologico continuativo;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 1013 del 12/01/2024; comunicazione ad oggetto "Area di rispetto del Casino di sotto e del Mulino di sotto, sottoposta a prescrizioni di tutela indiretta con DDR 1945 del 18/06/2009 emesso ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs 42/2004" nella quale "(...) pur considerando il fatto che il 2° Stralcio della Tangenziale nord - Lotto 2 - Asse 2, oggetto del presente deposito, interessa un'area esterna all'area di rispetto in parola, limitandosi a lambirla sul fronte orientale; tutto ciò richiamato e premesso, questa Soprintendenza, per quanto di competenza, coglie l'occasione per richiamare le prescrizioni di tutela indiretta di cui al citato D.D.R. 1945 del 18.06.2009, ricordandone il necessario rispetto nel caso di eventuali modifiche rispetto a quanto già autorizzato dalla Scrivente";
- IRETI, prot. n. RT006445- 2023-P del 23/05/2023; parere favorevole di fattibilità. Per quanto riguarda la fognatura, nel parere si segnala che sarebbe opportuno, se possibile, cogliere l'occasione dell'intervento in progetto per modificare l'attuale deviazione di flusso con angolo superiore a 90° al pozzetto 22382;
- Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, prot. n. 2023U0018731 del 10/11/2023; concessione n. 24677 del 07/11/2023 per realizzare la seguente opera: "tombamento di un tratto di m 100,00 del condotto Reatino ed opere varie accessorie finalizzati alla

realizzazione del progetto “Tangenziale di Novellara (da SP 30 a SP 5 a SP 42 all'intersezione con l'allacciante Cartoccio) - 2° stralcio - 2° lotto - asse 2”;

- SNAM Rete Gas spa, Centro di Reggio Emilia, prot. n. 162 del 08/05/2023; nota in cui si comunica che le opere ed i lavori in progetto non interferiscono con impianti di proprietà di Snam Rete Gas;
- Terna Rete Italia, Rete di Trasmissione Nazionale, Direzione Territoriale Nord Est, Area Operativa Trasmissione di Firenze, prot. n. 105089 del 16/10/2023; nota in cui si segnala che non sussistono interferenze con elettrodotti di competenza Terna in prossimità dell'area di intervento;
- Comando Vigili del Fuoco di Reggio Emilia, prot. n. 8116 del 22/05/2023, contributo ai lavori della conferenza di servizi inerente il rispetto delle normative vigenti in tema di soccorso pubblico e prevenzione incendi;
- Ferrovie Emilia Romagna srl, prot. n. 3282 del 13/06/2023; parere favorevole alla proposta di accordo di programma in esame;
- Comando Militare Esercito “Emilia-Romagna”, prot. n. 196622 del 22/11/2023; nulla osta interforze n. 460/23 alla realizzazione delle opere in progetto.

Dato atto che:

- come comunicato dalla Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, durante il periodo di pubblicazione e deposito degli elaborati dell'Accordo di programma in variante alla pianificazione urbanistica vigente in oggetto, con avviso sul BURERT n. 237 del 16/08/2023, sono pervenute osservazioni di privati, trasmesse, unitamente alla relativa proposta di controdeduzione, dalla Provincia stessa con nota prot. n. 1765 del 22/01/2024, acquisita agli atti al prot. n. PG/2024/11686 del 22/01/2024.

Tutto ciò premesso si propone alla Provincia di Reggio Emilia di approvare la seguente conclusione dell'istruttoria:

- ai fini della Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale della variante agli strumenti urbanistici del Comune di Novellara nell'ambito dell'Accordo di programma ai sensi dell'art. 60 LR n. 24/2017 per il completamento della Tangenziale Nord 2^a stralcio, lotto 2, asse 2, stante le informazioni disponibili agli atti alla data odierna, non sono attesi effetti ambientali

negativi significativi, a condizione che siano rispettate le condizioni e prescrizioni contenute negli allegati pareri di:

- Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Sistemi Ambientali, sede di Reggio Emilia, prot. n. PG/2024/7173 del 15/01/2024;
- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, Sede di Guastalla, prot. n. 2023/0048046 del 17/04/2023 e prot. n. 2023/0058825 del 11/05/2023;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 22914 del 17/08/2023;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 1013 del 12/01/2024.

Il Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni
di Reggio Emilia

(Dott. Richard Ferrari)
firmato digitalmente

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005